



АЛТАЙСКОЕ КРАЕВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.05.2023

№ 132

г. Барнаул

Об утверждении Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2022 году и перспективах его совершенствования»

В соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 октября 2012 года № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования» Алтайское краевое Законодательное Собрание ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Доклад Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края в 2022 году и перспективах его совершенствования» (далее – Доклад) (приложение).

2. Направить Доклад в Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, сенаторам Российской Федерации – представителям от Алтайского края, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Алтайского края, Главному федеральному инспектору по Алтайскому краю, Губернатору Алтайского края, в Правительство Алтайского края, в Алтайский краевой суд, прокуратуру Алтайского края, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, Счетную палату Алтайского края, Избирательную комиссию Алтайского края, Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, представительные органы муниципальных образований Алтайского края.

3. Рекомендовать субъектам права законодательной инициативы использовать Доклад при осуществлении деятельности по реализации своих полномочий и предоставить в Алтайское краевое Законодательное Собрание

предложения в проект доклада «О состоянии законодательства Алтайского края в 2023 году и перспективах его совершенствования» до 1 марта 2024 года.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

6. Опубликовать настоящее постановление в газете «Алтайская правда».

Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ПРИЛОЖЕНИЕ
к постановлению Алтайского
краевого Законодательного
Собрания
30.05.2023 № 132

ДОКЛАД
АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
«О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА АЛТАЙСКОГО КРАЯ
В 2022 ГОДУ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ»

Глава 1. Анализ состояния законодательства Алтайского края

1.1. Состояние основных сфер законодательного регулирования в
Алтайском крае

С момента избрания первого созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания (март 1994 года) до 1 января 2023 г. в Алтайском крае принято более 3-х тысяч законов Алтайского края. Распределение принятых законов по созывам приведено в таблице 1.

Таблица 1

Законы Алтайского края, принятые в 1994 - 2022 гг.

по состоянию на 1 января 2023 г.

| Созыв законодательного органа Алтайского края | Кол-во | %, от общего числа принятых |
|--|--------|--------------------------------|
| 1 созыв (1994-1996 гг.) | 62 | 2,0 |
| 2 созыв (1996-2000 гг.) | 278 | 9,2 |
| 3 созыв (2000-2004 гг.) | 377 | 12,5 |
| 4 созыв (2004-2008 гг.) | 562 | 18,6 |
| 5 созыв (2008-2011 гг.) | 503 | 16,6 |
| 6 созыв (2011-2016 гг.) | 507 | 16,7 |
| 7 созыв (2016-2021 гг.) | 583 | 19,3 |
| 8 созыв (2021-2026 гг.) | 155 | 5,1 |
| ВСЕГО | 3027 | 100 |

Система нормативных правовых актов Алтайского края включает Устав (Основной Закон) Алтайского края, законы Алтайского края, постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, указы Губернатора Алтайского края, постановления Правительства Алтайского края, нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти Алтайского края.

Согласно пунктам 6, 7, 8 статьи 5 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» законы Алтайского края регулируют наиболее значимые, типичные и устойчивые общественные отношения и имеют высшую юридическую силу по отношению к иным нормативным правовым актам Алтайского края.

Всего по состоянию на 1 января 2023 г. действует 220 базовых законов Алтайского края. Ряд новых законов Алтайского края (в том числе о краевом бюджете, об исполнении краевого бюджета и Территориального фонда обязательного медицинского страхования) принимаются ежегодно.

Распределение базовых законов Алтайского края по сферам правового регулирования приведено в таблице 2.

Таблица 2

Базовые законы Алтайского края по сферам правового регулирования

по состоянию на 1 января 2023 г.

| Сферы правового регулирования | Кол-во законов |
|--|----------------|
| правовая политика и местное самоуправление | 83 |
| бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения | 35 |
| промышленность, предпринимательство и туризм | 12 |
| строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь | 12 |
| аграрная политика, природопользование и экология | 17 |
| здравоохранение | 9 |
| образование и наука | 14 |
| социальная защита и занятость населения | 29 |
| спорт, культура и молодежная политика | 10 |
| ВСЕГО | 220* |

* с учетом законов, относящихся к нескольким сферам правового регулирования.

Иные нормативные правовые акты Алтайского края принимаются (издаются) правотворческими органами в пределах их полномочий на основании и во исполнение федерального законодательства, Устава (Основного Закона) Алтайского края, законов Алтайского края.

В целом, система нормотворчества в Алтайском крае, по мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю, представляет достаточно эффективный механизм по подготовке законопроектов. Накопленный опыт взаимодействия органов государственной власти Алтайского края с такими федеральными органами, как Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и прокуратура Алтайского края, позволяет обеспечить на территории края единство правового пространства.

Вместе с тем вопрос обеспечения единства правового пространства в условиях динамичного развития федерального законодательства не теряет своей актуальности.

Изменения, происходящие в системе федерального законодательства, обусловлены комплексом разнообразных факторов, в том числе происходящими процессами интеграции, дифференциации сфер правового регулирования.

К общим тенденциям развития системы законодательства Российской Федерации можно отнести:

приведение всего массива законодательства Российской Федерации в строгое соответствие требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе в связи с принятыми в 2020 году поправками в Конституцию Российской Федерации;

принятие мер, направленных на приведение норм законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с положениями федерального законодательства;

формирование новых отраслей и комплексов законодательства, соответствующих задачам, стоящим перед Российской Федерацией, систематизация законодательства.

1.2. Законотворческая деятельность 8-го созыва Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2021 – 2022 гг.

Общая характеристика правотворческой деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2022 году

Восьмой созыв Алтайского краевого Законодательного Собрания был избран в сентябре 2021 года. Приоритетом совершенствования правового пространства Алтайского края является повышение качества и уровня жизни населения региона путем создания благоприятных условий для социально-экономического развития региона, поддержки реального сектора экономики, малого и среднего предпринимательства, принятие краевого бюджета и контроль за его исполнением, уточнение полномочий законодательного органа и совершенствование механизмов парламентского контроля в Алтайском крае.

На первой сессии было принято решение о формировании в составе Алтайского краевого Законодательного Собрания 9 постоянных комитетов вместо 7. Подверглись изменению и сферы правового регулирования, так как были перераспределены полномочия комитетов.

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания осуществляется согласно статье 2 закона Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» на принципах законности, отражения в нормативных правовых актах интересов населения, демократизма и гласности, единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов, плановости, оперативности, соблюдения правил юридической техники, обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, открытости и доступности информации о принятых (изданных) нормативных правовых актах.

Правовое регулирование законодательства Алтайского края традиционно проводится по двум основным направлениям: приведение законов Алтайского края и правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством и установление (изменение) правовых норм по вопросам, отнесенным федеральным законодательством к компетенции субъекта Российской Федерации.

С начала полномочий 8-го созыва на 1 января 2023 г. проведены 16 сессий (2022 год – 11), на которых принято 155 законов Алтайского края. Как и ранее, основная доля принятых законов Алтайского края касалась внесения изменений в действующие законы, которые были зачастую связаны с изменениями федерального законодательства, что характерно для всех субъектов Российской Федерации в связи со сформированным в целом законодательством как на федеральном, так и региональном уровне.

Общее количество и структура принятых в 2022 году законов Алтайского края, в том числе по сравнению с предыдущим периодом, приведены в таблице 3.

Большинство законов рассматривалось и принималось сразу в двух чтениях в рамках одной сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания. Это связано с предварительной проработкой вопросов на стадии подготовки законопроектов, а также с внесением изменений в действующие законы Алтайского края в связи с изменением федерального законодательства, техническими правками. По 15 законопроектам (12,1% от общего количества принятых законов) потребовалась более тщательная проработка вопроса с доработкой и учетом мнений, для чего вопросы вносились в первом и втором чтении отдельно.

Таблица 3

Количественная характеристика законов, принятых в 2020 - 2022 гг.

| Год | Всего принято | в том числе | | | | | |
|------|------------------|-------------|---------------|---|---------------|--------------------------------------|---------------|
| | | новые | | о внесении изменений в действующие законы | | о признании утратившими силу законов | |
| | | Кол-во | % от принятых | Кол-во | % от принятых | Кол-во | % от принятых |
| 2022 | 124 | 16 | 12,9 | 104 | 83,9 | 4* | 3,2 |
| 2021 | 118 | 16 | 13,6 | 100 | 84,7 | 2 | 1,7 |
| 2020 | 106 | 12 | 11,3 | 88 | 83,0 | 6 | 5,7 |

* в том числе 2 о внесении изменений в действующие законы и признании утратившими силу законов

Правотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания имеет плановую основу. План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания (далее – План) составляется на полугодие с учетом пред-

ложений субъектов права законодательной инициативы и утверждается постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания. План содержит отдельный раздел о подготовке проектов законов Алтайского края и иных нормативных правовых актов, принимаемых Алтайским краевым Законодательным Собранием. Принятый План не исключает возможности подготовки и рассмотрения на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания незапланированных проектов правовых актов. Общая информация о выполнении Плана приведена в таблице 4.

Таблица 4

**Выполнение Плана в сфере правотворческой деятельности
в 2020 - 2022 гг.**

| Год | Всего принято законов | в том числе | | | | Предусмотрено Планом |
|------|-----------------------|------------------|---------------|-------------------|---------------|----------------------|
| | | принято по Плану | | принято вне Плана | | |
| | | Кол-во | % от принятых | Кол-во | % от принятых | |
| 2022 | 124 | 70 | 56,5 | 54 | 43,5 | 93 |
| 2021 | 118 | 53 | 44,9 | 65 | 55,1 | 80 |
| 2020 | 106 | 51 | 48,1 | 55 | 51,9 | 78 |

В 2022 году было запланировано принятие 93 законов Алтайского края. Из них приняты 70 законов, что составило 75,3% от запланированного числа и 56,5% от общего числа принятых законов. Вне плана было принято 54 закона, что составило 43,5% от общего количества принятых законов.

Не внесено 19 предусмотренных Планом законопроектов, в том числе: 5 законопроектов не внесены по причине непредставления материалов субъектом права законодательной инициативы; 2 законопроекта не приняты по причине потери актуальности; 5 законопроектов не внесены по причине отсутствия необходимости; внесение 7 законопроектов перенесено на более поздний срок. Предусмотренные Планом 2 законопроекта были внесены на рассмотрение сессии, но не приняты, в том числе: 1 законопроект исключен из повестки сессий, 1 законопроект отклонен при голосовании. Нормы одного законопроекта, предусмотренного Планом, учтены при принятии другого закона.

В соответствии с Уставом (Основным Законом) Алтайского края право законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании принадлежит:

- депутатам (депутату);
- постоянным депутатским объединениям;
- постоянным комитетам и комиссиям Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- Губернатору Алтайского края;
- Правительству Алтайского края;
- прокурору Алтайского края;
- представительным органам местного самоуправления;

избирателям Алтайского края в количестве не менее одного процента общего их числа, представившим в Алтайское краевое Законодательное Собрание проект закона Алтайского края или иного нормативного правового акта в порядке народной законодательной инициативы;

сенаторам Российской Федерации - представителям от Алтайского краевого Законодательного Собрания и Правительства Алтайского края.

Право законодательной инициативы принадлежит также Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, Уполномоченному по правам ребенка в Алтайском крае, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, Общественной палате Алтайского края, Алтайскому краевому объединению организаций профсоюзов и Избирательной комиссии Алтайского края по вопросам их ведения.

В 2022 году следующие субъекты не реализовали свое право законодательной инициативы (самостоятельно или совместно): сенаторы Российской Федерации – представители от Алтайского края, Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае, Алтайское краевое объединение организаций профсоюзов.

В 2022 году в Алтайское краевое Законодательное Собрание не поступали обращения избирателей Алтайского края в порядке народной законодательной инициативы.

Основными субъектами права законодательной инициативы в 2022 году, как и в предыдущие годы, являлись Губернатор Алтайского края – 66 законопроектов (53,2% от общего количества принятых законов) и комитеты Алтайского краевого Законодательного Собрания – 25 законопроектов (20,2% от общего количества принятых законов).

Активность всех субъектов права законодательной инициативы приведена в таблице 5.

Наибольшая часть законопроектов в Алтайское краевое Законодательное Собрание была внесена по инициативе Губернатора Алтайского края, в том числе совместно с иными субъектами права законодательной инициативы.

Всего по инициативе Губернатора Алтайского края (Правительства Алтайского края) внесен и принят Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 88 законов, в том числе 66 внесены самостоятельно (53,2% от общего количества принятых законов) и 22 совместно с иными субъектами права законодательной инициативы (в том числе 1 совместно с Правительством Алтайского края). Из 21 совместно разработанного Губернатором Алтайского края законопроекта: 9 законопроектов (7,3% от общего количества принятых законов) внесены совместно с постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания, 6 законопроектов (4,8% от принятых) – совместно с прокурором Алтайского края, 3 законопроекта (2,4% от принятых) – совместно с представительными органами местного самоуправления Алтайского края. По одному закону Губернатор Алтайского края разработал совместно: с Общественной палатой Алтайского края, с Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае и с постоянным депутатским объединением – фракцией Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Результаты правотворческой деятельности субъектов права законодательной инициативы в 2020 - 2022 гг.

| Субъекты права законодательной инициативы | 2022 год | | 2021 год | | 2020 год | |
|---|--------------------|-------------------------|--------------------|-------------------------|--------------------|-------------------------|
| | количество законов | в % к общему количеству | количество законов | в % к общему количеству | количество законов | в % к общему количеству |
| Общее число принятых законов, в том числе | 124 | 100,0 | 118 | 100,0 | 106 | 100,0 |
| внесены самостоятельно: | | | | | | |
| Губернатором Алтайского края | 66 | 53,2 | 67 | 56,8 | 55 | 51,9 |
| Правительством Алтайского края | | | 2 | 1,7 | | |
| комитетом | 25 | 20,2 | 35 | 29,7 | 26 | 24,5 |
| фракцией | 3 | 2,4 | | | 1 | <1 |
| прокурором Алтайского края | | | | | | |
| представительным органом местного самоуправления Алтайского края | | | | | 1 | <1 |
| Общественной палатой Алтайского края | | | 1 | <1 | 1 | <1 |
| Уполномоченным по правам человека | 1 | <1 | | | | |
| внесены совместно: | | | | | | |
| Губернатором Алтайского края и комитетом | 9 | 7,3 | | | 6 | 5,7 |
| Губернатором Алтайского края и прокурором Алтайского края | 6 | 4,8 | 3 | 2,5 | 1 | <1 |
| Губернатором Алтайского края и фракцией | 1 | <1 | | | 5 | 4,7 |
| Губернатором Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края | 3 | 2,4 | | | | |
| Губернатором Алтайского края и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае | 1 | <1 | | | | |
| Губернатором Алтайского края и Общественной палатой Алтайского края | 1 | <1 | | | | |
| Правительством Алтайского края и комитетом | 1 | <1 | 1 | <1 | | |
| Правительством Алтайского края и представительным органом местного самоуправления Алтайского края | | | 1 | <1 | | |
| комитетами совместно | | | | | 1 | <1 |
| комитетом и фракцией | 1 | <1 | 3 | 2,5 | 1 | <1 |
| комитетом и прокурором Алтайского края | 1 | <1 | 3 | 2,5 | 5 | 4,7 |
| комитетом (комитетами) и Избирательной комиссией | 2 | 1,6 | 1 | <1 | 2 | 1,9 |
| комитетом и Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае | | | | | 1 | <1 |
| комитетом и Уполномоченным по правам предпринимателей в Алтайском крае | 1 | <1 | | | | |
| фракцией и Уполномоченным по правам предпринимателей в Алтайском крае | | | 1 | <1 | | |
| фракциями совместно | 2 | 1,6 | | | | |

Постоянными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания внесено и принято Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 40 законов, в том числе самостоятельно внесено 25 законопроектов (20,2% от общего количества принятых законов) и 15 законопроектов – совместно с иными субъектами. Из совместно разработанных законов: 9 – с участием Губернатора Алтайского края, 2 – с Избирательной комиссией Алтайского края. Совместные инициативы постоянных комитетов были разработаны также при участии следующих субъектов: прокурора Алтайского края, Правительства Алтайского края, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, постоянного депутатского объединения – фракции.

Постоянными депутатскими объединениями – фракциями внесено и принято Алтайским краевым Законодательным Собранием в двух чтениях 7 законов, из них: 3 закона разработаны фракцией самостоятельно, 1 – совместно с постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания, 1 – совместно с Губернатором Алтайского края, 2 – совместно двумя фракциями.

Два законопроекта, внесенные постоянным депутатским объединением – фракцией, отклонены на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Таким образом, в 6 случаях законопроекты были внесены субъектами права законодательной инициативы без участия Губернатора Алтайского края или постоянного комитета. Из них 5 законопроектов внесены постоянными депутатскими объединениями – фракциями (как самостоятельно, так и совместно). Также самостоятельно реализовал свое право законодательной инициативы Уполномоченный по правам человека в Алтайском крае.

В отчете Губернатора Алтайского края В.П. Томенко о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2021 год были определены следующие законодательные приоритеты органов исполнительной власти края на 2022 год:

приведение законодательства региона, в первую очередь Устава (Основного Закона) Алтайского края, в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»);

принятие закона, предусматривающего компенсационную выплату семьям, имеющим 5 и более детей, взамен предоставления земельного участка;

расширение мер поддержки регионального бизнеса;

законодательное решение вопроса нехватки медицинских и фармацевтических кадров;

принятие нового закона Алтайского края «О науке и научно-технической деятельности».

Все указанные задачи были выполнены.

Так, в 2022 году принято 9 базовых (с новым регулированием) законов, внесенных Губернатором Алтайского края и Правительством Алтайского края, в

том числе совместно с иными субъектами. В их числе такие законы, как:

«О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае» (совместно с постоянным комитетом по науке и образованию);

«Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае» (совместно с Общественной палатой Алтайского края);

«О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края» (совместно с постоянным депутатским объединением - фракцией «Единая Россия»);

«Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Алтайском крае и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае» (совместно с постоянным комитетом по правовой политике и местному самоуправлению);

«Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году».

В июне 2022 года внесены изменения в Устав (Основной закон) Алтайского края. В течение года весь массив регионального законодательства проинвентаризирован и приведен в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». В работе над законопроектами активно участвовали Правительство Алтайского края, органы исполнительной власти края, депутатский корпус, к обсуждениям были привлечены научное сообщество и общественные институты.

В 2022 году завершена работа по описанию местоположения границ со смежными Алтайскому краю субъектами Российской Федерации, проводимая во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № Пр-2347ГС, данных по итогам совместного заседания президиума Государственного совета Российской Федерации и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р. Соглашения об установлении границ между Алтайским краем и Новосибирской областью, Алтайским краем и Кемеровской областью - Кузбассом подписаны Губернатором Алтайского края и утверждены законами региона.

На территории Алтайского края в 2022 году создано 2 муниципальных округа, статусом муниципального округа наделен городской округ город Славгород. Принято 10 законов по вопросам административно-территориального устройства.

Значительная часть внесенных Губернатором Алтайского края инициатив имела социально-экономическую направленность. В их числе законы Алтайского края:

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского

им ежемесячной денежной выплаты; также в связи с установлением Указом Президента Российской Федерации от 15 августа 2022 г. № 558 высшего звания Российской Федерации - звания «Мать-героиня» расширен перечень лиц, которые могут претендовать на присвоение звания «Почетный гражданин Алтайского края»);

«О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» по вопросам введения на федеральном уровне так называемого «единого социального пособия». (Пособие введено в рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию с целью создания целостной системы мер социальной поддержки семей с детьми для сведения к минимуму риска бедности таких семей; по итогам инвентаризации выплат, существующих в Алтайском крае, в закон Алтайского края «О ежемесячном пособии на ребенка» внесены изменения, устанавливающие, что ежемесячное пособие назначается на ребенка (детей) при условии неполучения на него (них) единого пособия. Одновременно в целях расширения направлений и улучшения условий использования гражданами средств регионального материнского (семейного) капитала внесены изменения в закон Алтайского края «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»: сняты ограничения на использование средств на образование ребенка (детей) в части оплаты присмотра и ухода за ребенком в детском саду; введено новое направление использования средств регионального материнского капитала - получение в виде денежной выплаты, предоставляемой периодически в размере величины прожиточного минимума на ребенка, установленной в Алтайском крае; базовый размер регионального материнского капитала, установленный законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, увеличен при рождении одновременно троих детей на 213 тыс. рублей, а при рождении четверых и более детей - на 284 тыс. рублей);

«О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» (изменения в течение года вносились трижды);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» (в части совершенствования системы оплаты труда государственных гражданских служащих).

В 2022 году на заключение Губернатору Алтайского края поступило 13 проектов законов от иных субъектов права законодательной инициативы, на них подготовлено 12 заключений, в том числе 5 положительных, 1 законопроект был отозван субъектом законодательной инициативы.

В 2022 году осуществлено приведение следующих законов Алтайского края в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»:

от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности»;

от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;

от 6 декабря 2010 г. № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;

- от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;
- от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;
- от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;
- от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;
- от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;
- от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС «Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах»;
- от 15 октября 2020 г. № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;
- от 4 декабря 2000 г. № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;
- от 5 апреля 2012 г. № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;
- от 13 ноября 1998 г. № 59-ЗС «О ветеринарии»;
- от 2 июля 2019 г. № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;
- от 2 июля 2019 г. № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;
- от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;
- от 10 июля 2007 г. № 62-ЗС «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;
- от 5 апреля 2016 г. № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;
- от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- от 4 сентября 2020 г. № 59-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Алтайском крае»;
- от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;
- от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;

от 12 ноября 1997 г. № 62-ЗС «О казне Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края»;

от 4 июля 2017 г. № 46-ЗС «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края».

В сфере поддержки бизнеса в регионе, регулирования курортной отрасли в 2022 году приняты следующие законы Алтайского края:

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» (установлены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий);

«О внесении изменения в закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» (от уплаты налога освобождены газораспределительные организации в отношении имущества, созданного для реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов Алтайского края и принятого к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств начиная с 1 января 2023 г.);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края» (урегулированы вопросы охраны зеленых насаждений, произрастающих на землях, расположенных в границах особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края и находящихся в государственной собственности Алтайского края);

«О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» (срок действия курортного сбора продлен до 2024 года включительно).

Распределение и структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания приведены в таблице 6.

Таблица 6

Распределение и структура принятых законов Алтайского края по сферам правового регулирования Алтайского краевого Законодательного Собрания 8-го созыва (октябрь 2021 года по декабрь 2022 года)

| Период | | Всего | Сферы правового регулирования | | | | | | | | |
|----------------------|------------------------------------|-------|--|--|--|--|--|-----------------|---------------------|---|---------------------------------------|
| | | | правовая политика и местное самоуправление | бюджетная, налоговая, экономическая политика и имущественные отношения | промышленность, предпринимательство и туризм | строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и связь | аграрная политика, природопользование и экология | здравоохранение | образование и наука | социальная защита и занятость населения | спорт, культура и молодежная политика |
| 2022 год | всего | 124 | 50 | 22* | 9** | 8 | 14 | 2 | 11** | 6* | 4 |
| | в % к всего | 100,0 | 40,3 | 17,7 | 7,3 | 6,5 | 11,3 | 1,6 | 8,9 | 4,8 | 3,2 |
| | рейтинг | - | 1 | 2 | 5 | 6 | 3 | 9 | 4 | 7 | 8 |
| | новые | 16 | 8 | 4 | 1 | | | 1 | 2 | | |
| | о внесении изменений в действующие | 104 | 41 | 17* | 7** | 8 | 14 | 1 | 8** | 6* | 4 |
| | о признании утратившими силу | 4 | 1 | 1 | 1 | | | | 1 | | |
| 2021 год (8-й созыв) | всего | 31 | 8 | 10 | 1 | 3 | 2 | - | 2 | 3 | 2 |
| | в % к всего | - | 25,8 | 32,3 | 3,2 | 9,7 | 6,5 | - | 6,5 | 9,7 | 6,5 |
| | рейтинг | - | 2 | 1 | 5 | 3 | 4 | - | 4 | 3 | 4 |
| | новые | 2 | - | 2 | - | - | - | - | - | - | - |
| | о внесении изменений в действующие | 28 | 8 | 8 | 1 | 2 | 2 | - | 2 | 3 | 2 |
| | о признании утратившими силу | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - |

*, ** с учетом законов, относящимся сразу к нескольким сферам правового регулирования

Глава 2. Совершенствование законодательства Алтайского края по отдельным сферам правового регулирования

2.1. Совершенствование законодательства в сфере правовой политики и местного самоуправления

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 83 базовых закона Алтайского края и 52 постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативного характера:

от 5 июня 1995 г. № 3-ЗС «Устав (Основной Закон) Алтайского края»;

от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС «Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах»;

от 1 ноября 1995 г. № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

- от 17 марта 1998 г. № 15-ЗС «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
- от 2 сентября 1999 г. № 39-ЗС «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Алтайском крае»;
- от 1 июня 2000 г. № 27-ЗС «О гербе Алтайского края»;
- от 6 июля 2000 г. № 37-ЗС «О флаге Алтайского края»;
- от 4 декабря 2000 г. № 76-ЗС «О статусе депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;
- от 8 мая 2001 г. № 22-ЗС «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании»;
- от 8 октября 2001 г. № 69-ЗС «О статусе административного центра Алтайского края»;
- от 11 февраля 2002 г. № 3-ЗС «О народной законодательной инициативе в Алтайском крае»;
- от 11 февраля 2002 г. № 2-ЗС «О порядке оформления, выдачи и замены удостоверений мировых судей Алтайского края»;
- от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;
- от 7 октября 2002 г. № 63-ЗС «О порядке избрания представителей Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края»;
- от 15 декабря 2002 г. № 86-ЗС «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Алтайском крае»;
- от 1 декабря 2003 г. № 61-ЗС «О труднодоступных и отдаленных местностях в Алтайском крае»;
- от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;
- от 31 декабря 2004 г. № 76-ЗС «О порядке проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Алтайского края»;
- от 10 февраля 2005 г. № 4-ЗС «О пожарной безопасности в Алтайском крае»;
- от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;
- от 3 ноября 2005 г. № 87-ЗС «Об Общественной палате Алтайского края»;
- от 11 ноября 2005 г. № 97-ЗС «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений»;
- от 1 декабря 2005 г. № 106-ЗС «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края»;
- от 9 декабря 2005 г. № 110-ЗС «О порядке и условиях компенсации расходов адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданам, проживающим в труднодоступных местностях Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 112-ЗС «О наименованиях представительных органов муниципальных образований, должностей глав муниципальных образований, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований) в Алтайском крае»;

от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края»;

от 6 июля 2006 г. № 65-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по расчету и предоставлению субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 14 сентября 2006 г. № 94-ЗС «О профилактике наркомании и токсикомании в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности»;

от 12 декабря 2006 г. № 135-ЗС «О наградах Алтайского края»;

от 29 декабря 2006 г. № 145-ЗС «О пределах нотариальных округов и количестве должностей нотариусов в Алтайском крае»;

от 29 декабря 2006 г. № 152-ЗС «О рассмотрении обращений граждан Российской Федерации на территории Алтайского края»;

от 10 июля 2007 г. № 62-ЗС «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае»;

от 7 декабря 2007 г. № 134-ЗС «О муниципальной службе в Алтайском крае»;

от 21 декабря 2007 г. № 139-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

от 27 декабря 2007 г. № 153-ЗС «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты»;

от 11 февраля 2008 г. № 20-ЗС «О создании судебных участков и должностей мировых судей в Алтайском крае»;

от 1 марта 2008 г. № 28-ЗС «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края»;

от 10 марта 2009 г. № 12-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

от 7 декабря 2009 г. № 99-ЗС «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

от 2 апреля 2010 г. № 22-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Алтайского края»;

от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС «О противодействии коррупции в Алтайском крае»;

от 13 июля 2010 г. № 69-ЗС «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

от 7 октября 2010 г. № 84-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае»;

от 6 декабря 2010 г. № 107-ЗС «О порядке реализации права законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании представительными органами муниципальных образований»;

от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 89-ЗС «О развитии российского казачества в Алтайском крае»;

от 10 октября 2011 г. № 126-ЗС «О добровольной пожарной охране»;

от 10 октября 2011 г. № 130-ЗС «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;

от 5 апреля 2012 г. № 16-ЗС «О комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 июня 2012 г. № 37-ЗС «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, возврата транспортных средств»;

от 5 июля 2012 г. № 56-ЗС «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края»;

от 8 апреля 2013 г. № 11-ЗС «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае»;

от 10 февраля 2014 г. № 13-ЗС «Об использовании копии Знамени Победы в Алтайском крае»;

от 5 сентября 2014 г. № 69-ЗС «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Алтайского края»;

от 10 ноября 2014 г. № 90-ЗС «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»;

от 27 ноября 2014 г. № 91-ЗС «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Алтайского края»;

от 27 ноября 2014 г. № 92-ЗС «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края»;

- от 23 декабря 2014 г. № 102-ЗС «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Барнаул Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края»;
- от 29 июня 2015 г. № 52-ЗС «Об общественном контроле в Алтайском крае»;
- от 30 июня 2015 г. № 59-ЗС «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Алтайского края»;
- от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края»;
- от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края»;
- от 1 октября 2015 г. № 84-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по постановке на учет и учету граждан, выехавших из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, имеющих право на получение жилищных субсидий»;
- от 1 октября 2015 г. № 85-ЗС «О сроке полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Алтайском крае»;
- от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае»;
- от 4 июля 2017 г. № 46-ЗС «О Регистре муниципальных нормативных правовых актов Алтайского края»;
- от 5 сентября 2017 г. № 62-ЗС «О гражданской обороне в Алтайском крае»;
- от 6 декабря 2017 г. № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края»;
- от 2 марта 2018 г. № 12-ЗС «О регистрации соглашений о приграничном сотрудничестве муниципальных образований Алтайского края»;
- от 6 июня 2018 г. № 29-ЗС «О содержании правил благоустройства территории муниципального образования в Алтайском крае»;
- от 31 октября 2018 г. № 79-ЗС «О старостах сельских населенных пунктов Алтайского края»;
- от 2 июля 2019 г. № 51-ЗС «О порядке дачи согласия Алтайским краевым Законодательным Собранием на назначение на должность отдельных должностных лиц Правительства Алтайского края»;
- от 2 июля 2019 г. № 50-ЗС «О порядке утверждения Алтайским краевым Законодательным Собранием договоров (соглашений) Алтайского края»;
- от 15 октября 2020 г. № 67-ЗС «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае»;
- от 8 февраля 2021 г. № 8-ЗС «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- от 31 марта 2021 г. № 24-ЗС «О критериях определения границ части территории населенного пункта, на которой может проводиться сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения граждан»;

от 3 марта 2022 г. № 20-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Кемеровской областью – Кузбассом и Алтайским краем»;

от 30 июня 2022 г. № 49-ЗС «О роспуске Хабарского районного Совета депутатов Алтайского края»;

от 6 октября 2022 г. № 77-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Новосибирской областью и Алтайским краем»;

от 20 декабря 2022 г. № 122-ЗС «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Алтайском крае и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае».

Действуют также следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания нормативного характера:

от 9 января 2001 г. № 7 «О Регламенте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 мая 2001 г. № 121 «О систематизации и кодификации нормативных правовых актов Алтайского края»;

от 4 июня 2002 г. № 112 «Об утверждении Положения о порядке назначения Алтайским краевым Законодательным Собранием представителей общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края»;

от 4 декабря 2002 г. № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2003 г. № 29 «О Правилах аккредитации журналистов средств массовой информации при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 сентября 2003 г. № 296 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием вопроса о назначении на должности мировых судей Алтайского края»;

от 28 декабря 2006 г. № 750 «Об утверждении Положения о присвоении имен заслуженных людей Российской Федерации и Алтайского края юридическим лицам»;

от 3 июля 2007 г. № 465 «Об утверждении Положения о звании «Почетный гражданин Алтайского края»;

от 30 апреля 2008 г. № 294 «Об утверждении Положения о постоянных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 г. № 389 «Об утверждении Положения о помощниках депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июня 2008 №388 «Об утверждении Положения о Мандатной комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 июня 2009 г. № 281 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы законов Алтайского края, иных нормативных правовых актов, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, и их проектов»;

от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 31 марта 2010 г. № 165 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, замещающими (претендующими на замещение) должности государственной гражданской службы, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и соблюдения ими требований к служебному поведению»;

от 31 августа 2010 г. № 417 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов»;

от 30 августа 2011 г. № 450 «О нагрудном знаке депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 сентября 2012 г. № 415 «Об утверждении Порядка организации доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 октября 2012 г. № 465 «Об утверждении Положения о подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания о состоянии законодательства и перспективах его совершенствования»;

от 3 февраля 2014 г. № 55 «Об утверждении Положения о ценном подарке Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 31 марта 2014 г. № 227 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения Алтайским краевым Законодательным Собранием проектов федеральных законов»;

от 5 мая 2014 г. № 333 «Об утверждении Положения о Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу и внесению изменений в некоторые постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 сентября 2014 г. № 576 «Об утверждении Положения о присвоении имен благотворителей юридическим лицам»;

от 28 мая 2015 г. № 142 «Об удостоверении депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 2 ноября 2015 г. № 301 «Об утверждении Положения о сообщении лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации»;

от 29 января 2016 г. № 9 «Об утверждении схемы одномандатных избирательных округов, образуемых для проведения выборов депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 30 мая 2016 г. № 136 «О сообщении депутатом Алтайского краевого Законодательного Собрания о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 30 мая 2016 г. № 137 «О сообщении лицом, назначенным на государственную должность Алтайского края Алтайским краевым Законодательным Собранием, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

от 16 июня 2016 г. № 168 «О создании Общественного совета в сфере закупок при Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 3 июля 2017 г. № 175 «О Почетной грамоте Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 июля 2017 г. № 176 «О Благодарственном письме Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 210 «Об утверждении Положения об аппарате Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 1 сентября 2017 г. № 211 «О структуре аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 28 февраля 2018 г. № 49 «Об утверждении Порядка получения государственными гражданскими служащими аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания разрешения представителя нанимателя на участие в управлении некоммерческими организациями»;

от 3 апреля 2018 г. № 90 «О благодарности председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 91 «О благодарности постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 3 апреля 2018 г. № 103 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

от 31 октября 2018 г. № 322 «Об утверждении Методики проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 352 «О Дипломе Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 4 декабря 2018 г. № 353 «О ежегодном конкурсе на лучшее освещение средствами массовой информации деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания и представительных органов муниципальных образований Алтайского края»;

от 24 декабря 2018 г. № 407 «О комиссии для проведения конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Алтайском краевом Законодательном Собрании и включение в кадровый резерв Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 5 февраля 2019 г. № 28 «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований»;

от 2 апреля 2019 г. № 103 «О юбилейном памятном знаке Алтайского краевого Законодательного Собрания «80 лет представительной власти Алтайского края»;

от 1 октября 2019 г. № 306 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы, установленных в Алтайском краевом Законодательном Собрании, замещение которых связано с коррупционными рисками»;

от 31 января 2020 г. № 12 «Об утверждении Положения о порядке принятия лицами, замещающими в Алтайском краевом Законодательном Собрании государственные должности Алтайского края и должности государственной гражданской службы Алтайского края, почетных и специальных званий, наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

от 2 марта 2020 г. № 53 «Об уведомлении депутатом, замещающим государственную должность Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

от 2 ноября 2020 г. № 318 «О комиссии по аттестации государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленные в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

от 30 марта 2021 г. № 122 «О Плате мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания по противодействию коррупции на 2021 - 2023 годы»;

от 7 октября 2021 г. № 299 «О структуре Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

от 8 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)»;

от 28 июня 2022 г. № 187 «О региональном конкурсе молодежных инициатив, посвященном 85-летию Алтайского края: «85 законотворческих инициатив»;

от 31 октября 2022 г. № 320 «О Совете Алтайского краевого Законодательного Собрания».

В 2022 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере правовой политики и местного самоуправления принят ряд нормативных правовых актов.

Законом Алтайского края от 2 февраля 2022 г. № 2-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» установлены основания для досрочного прекращения полномочий лиц, замещающих государственные должности

Алтайского края, установленные для непосредственного исполнения полномочий Правительства Алтайского края. Скорректированы нормы законов в части представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» включена норма, предусматривающая обязанность гражданских служащих органов государственной власти Алтайского края соблюдать Кодекс этики и служебного поведения гражданских служащих.

Законом Алтайского края от 2 февраля 2022 г. № 3-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 10.1 закона Алтайского края «О защите населения и территории Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и статью 16 закона Алтайского края «О добровольной пожарной охране» терминология приведена к единообразию с федеральным законодательством.

Законом Алтайского края от 3 марта 2022 г. № 17-ЗС «О внесении изменений в приложения 9 и 14.1 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Каменского района Алтайского края» уточнены границы муниципальных образований Пригородный сельсовет и г. Камень-на-Оби Каменского района Алтайского края.

Законом Алтайского края от 3 марта 2022 г. № 18-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Алексеевский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Березовский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Краснопартизанский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Малобащелакский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Маралихинский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Маякский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Сентелекский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Тулатинский сельсовет Чарышского района Алтайского края, Чарышский сельсовет Чарышского района Алтайского края» создано муниципальное образование муниципальный округ Чарышский район Алтайского края путем объединения всех муниципальных и административно-территориальных образований Чарышского района Алтайского края. Административным центром вновь образованного муниципального образования определено село Чарышское.

Законом Алтайского края от 3 марта 2022 г. № 19-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» установлен перечень предоставляемых в Министерство финансов Алтайского края документов, способы проведения проверки соответствия кандидатов на замещение должности руководителя финансового органа муниципального района, муниципального округа, городского округа квалификационным требованиям, включая проведение собеседования с кандидатами, а также перечень принимаемых по результатам проверки решений и форма заключения о результатах проверки.

Законом Алтайского края от 3 марта 2022 г. № 20-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Кемеровской областью – Кузбассом и Алтайским краем» утверждено соглашение об установлении границы между Кемеровской областью – Кузбассом и Алтайским краем.

Законом Алтайского края от 1 апреля 2022 г. № 21-ЗС «Об объединении муниципальных и административно-территориальных образований Александровский сельсовет Суетского района Алтайского края, Боронский сельсовет Суетского района Алтайского края, Верх-Суетский сельсовет Суетского района Алтайского края, Нижнесуетский сельсовет Суетского района Алтайского края» создано муниципальное образование муниципальный округ Суетский район Алтайского края путем объединения всех муниципальных и административно-территориальных образований Суетского района Алтайского края. Административным центром вновь образованного муниципального образования определено село Верх-Суетка.

Законом Алтайского края от 6 апреля 2022 г. № 24-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» установлена обязанность для органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций своевременно представлять в органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (включающей в том числе сведения, необходимые для обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций), а также введена обязанность для граждан Российской Федерации эвакуироваться с территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации с момента получения информации о проведении эвакуационных мероприятий от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в целях сохранения жизни и здоровья граждан, а также оперативности проведения эвакуационных мероприятий.

Законом Алтайского края от 29 апреля 2022 г. № 26-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» в связи с динамикой федерального законодательства скорректированы нормы о государственной гражданской, муниципальной службе и кадрах и противодействии коррупции.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 28-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Суетского района Алтайского края» установлены границы муниципального округа Суетский район Алтайского края.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 29-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципального и административно-территориального образования город Славгород Алтайского края» скорректированы границы муниципального образования город Славгород в связи с его преобразованием.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 30-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Чарышского района Алтайского края» установлены границы вновь образованного муниципального образования.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 32-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае» уточнен понятийный аппарат, а также наименование вида государственного контроля (надзора).

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 33-ЗС «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Алтайского края «О порядке избрания глав муниципальных образований Алтайского края» представительным органам местного самоуправления предоставлена возможность определения способа избрания главы муниципального образования в соответствии со статьей 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 34-ЗС «О внесении изменений в статьи 13 и 19 закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае» за Уполномоченным по правам человека в Алтайском крае закреплена функция взаимодействия с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями по защите прав коренного малочисленного народа – кумандинцев.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 35-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае гражданами Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лицами без гражданства, постоянно проживавшими на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, вынужденно покинувшими указанные территории, прибывшими на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и размещенными в Алтайском крае.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 36-ЗС «О наделении муниципального образования город Славгород Алтайского края статусом муниципального округа» муниципальное образование город Славгород наделен статусом муниципального округа.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 37-ЗС «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к закону Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» скорректированы нормы об административно-территориальном устройстве вновь образованных муниципальных образований – муниципального округа Суетский район Алтайского края и муниципального округа Чарышский район Алтайского края.

Законом Алтайского края от 27 мая 2022 г. № 38-ЗС «О преобразовании муниципальных и административно-территориальных образований Журавлихинский сельсовет Первомайского района Алтайского края и Новоберезовский сельсовет Первомайского района Алтайского края» объединены Журавлихинский сельсовет и Новоберезовский сельсовет Первомайского района. Административным центром вновь образованного муниципального образования сельское поселение Журавлихинский сельсовет Первомайского района Алтайского края определено село Журавлиха.

Законом Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 42-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края» изменены требования к кандидатам на награждение высшей наградой Алтайского края – «Почетный гражданин Алтайского края». Кроме того, одним из условий награждения орденом «За заслуги перед Алтайским краем» установлено отсутствие неснятой (непогашенной) судимости и факта уголовного преследования.

Законом Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 43-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве» нормы, регулирующие процедуру и порядок проведения отзыва Губернатора Алтайского края, признаны утратившими силу; упразднены избирательные комиссии муниципальных образований; изменены основания для уточнения перечня и границ избирательных участков; установлены основные принципы и параметры проведения дистанционного электронного голосования; уточнен статус и полномочия членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, изменен порядок назначения наблюдателей, предусмотрено увеличение количества назначаемых наблюдателей в территориальные, окружные и участковые избирательные комиссии до 3 человек от каждого субъекта назначения; усовершенствован механизм контроля за размещением агитационных материалов, предусматривается, что копия агитационного материала, предназначенного для размещения в СМИ, до начала его распространения представляется в соответствующую избирательную комиссию.

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 47-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Первомайского района Алтайского края» уточнены границы вновь образованного муниципального образования.

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 49-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О роспуске Хабарского районного Совета депутатов Алтайского края» распущен представительный орган муниципального образования Хабарский район Алтайского края – Хабарский районный Совет депутатов Алтайского края в соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 52-ЗС «О внесении изменений в приложения 4 и 9 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Бийского района Алтайского края» скорректированы границы муниципальных образований

Верх-Катунский сельсовет и Малоенисейский сельсовет Бийского района Алтайского края.

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 53-ЗС «О внесении изменений в Устав (Основной Закон) Алтайского края» закреплён правовой статус Алтайского краевого Законодательного Собрания и его депутатов, уточнены требования к Губернатору Алтайского края как высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, введено новое положение о том, что высшее должностное лицо субъекта вправе вынести предупреждение, объявить выговор главе муниципального образования, местной администрации, если он как должностное лицо не исполняет переданные государственные полномочия, уточнены нормы, определяющие имущество, которое может находиться в собственности Алтайского края, формулировки, связанные с установлением и введением в действие региональных налогов и сборов.

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 56-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» к ведению региональных органов власти отнесено утверждение порядка организации дублирования сигналов о возникновении пожара в подразделения пожарной охраны в соответствии с ч.7 ст. 83 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 59-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере правотворческой деятельности» увеличен объём полномочий прокурора Алтайского края по реализации права законодательной инициативы, скорректированы сроки вступления в силу Устава (Основного Закона) Алтайского края, закона Алтайского края, урегулировано проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов Алтайского края Счетной палатой Алтайского края, урегулирован вопрос регистрации нормативных правовых актов органов исполнительной власти Алтайского края.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 60-ЗС «О внесении изменения в статью 11-2 закона Алтайского края «О противодействии коррупции в Алтайском крае» установлено, что решение об осуществлении контроля за расходами депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания принимает высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации – Губернатор Алтайского края.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 61-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» скорректированы полномочия Алтайского краевого Законодательного Собрания и депутатов, а также правовой статус депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность в Алтайском краевом Законодательном Собрании как на профессиональной (постоянной) основе, так и без отрыва от основной деятельности (на непостоянной основе), урегулированы вопросы уведомления депутатом об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений и установлены меры ответственности депутата за нарушение отдельных ограничений, запретов и неисполнение отдельных обязанностей.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 62-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 10 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» в перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, включены медицинские работники, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой чести, достоинства и деловой репутации.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 64-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О защите населения и территорий Алтайского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» перечень основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций дополнен осуществлением мероприятий по оказанию населению психологической помощи, в перечень прав граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций включено право на оказание психологической помощи. Также установлено, что орган государственной власти субъекта Российской Федерации формирует и утверждает перечень городов и других населенных пунктов для обеспечения питьевой водой граждан на случай возникновения чрезвычайной ситуации.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 66-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О Правительстве Алтайского края» установлен единый перечень полномочий Правительства Алтайского края, дано определение структуры Правительства Алтайского края и закреплены полномочия Губернатора Алтайского края в части определения структуры Правительства Алтайского края, а также в части принятия решения о его отставке.

Законом Алтайского края от 5 октября 2022 г. № 74-ЗС «О внесении изменений в статью 27 закона Алтайского края «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» скорректированы составы административных правонарушений за нарушение правил благоустройства.

Законом Алтайского края от 5 октября 2022 г. № 75-ЗС «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к закону Алтайского края «Об административно-территориальном устройстве Алтайского края» из реестра административно-территориальных образований Алтайского края исключен Новоберезовский сельсовет Первомайского района Алтайского края в связи с преобразованием.

Законом Алтайского края от 6 октября 2022 г. № 77-ЗС «Об утверждении заключения Соглашения об установлении границы между Новосибирской областью и Алтайским краем» утверждено соглашение об установлении границы между Новосибирской областью и Алтайским краем.

Законом Алтайского края от 6 октября 2022 г. № 80-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О пожарной безопасности в Алтайском крае» и статью 12 закона Алтайского края «О гражданской обороне в Алтайском крае» изменено наименование перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, также уточнены понятие аварийно-спасательных работ и полномочия сил гражданской

обороны по участию в проведении работ по поиску, обезвреживанию и (или) уничтожению взрывоопасных предметов.

Законом Алтайского края от 7 октября 2022 г. № 84-ЗС «О внесении изменений в приложение к закону Алтайского края «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» из перечня городских, муниципальных округов и муниципальных районов, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов является обязательным, исключены муниципальные образования, не отвечающие критерию по сосредоточенности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (не менее 500).

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 90-ЗС «О признании утратившим силу закона Алтайского края «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» указанный закон признан утратившим силу в связи с тем, что система и структура органов исполнительной власти определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 92-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» исключены отсылочные нормы к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 94-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об Алтайском краевом Законодательном Собрании» предусмотрено создание Совета Алтайского краевого Законодательного Собрания для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 95-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Алтайском крае» внесены изменения в типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих в Алтайском крае, также предусмотрена возможность заключения договора о целевом обучении с гражданином, поступающим на обучение по соответствующей образовательной программе.

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 96-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края» установлена однократность компенсации при освобождении от замещаемой должности гражданской службы и увольнении с гражданской службы в связи с истечением срока действия срочного служебного контракта. Размер единовременного пособия в случае смерти гражданского служащего, его супруги (супруга) или близких родственников (родителей, детей) установлен исходя из количества прожиточных минимумов для трудоспособного населения, а не минимального размера оплаты труда.

В октябре 2022 года в порядке совместной законодательной инициативы Губернатора Алтайского края и Уполномоченного по правам человека в Алтай-

ском крае внесено предложение по предоставлению юридической помощи бесплатно лицам, призванным в Вооруженные силы Российской Федерации по мобилизации, и членам их семей. Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 102-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае» право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Алтайском крае было предоставлено данным категориям граждан, если они обращаются по вопросам защиты их прав и интересов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки в период прохождения военной службы. Получить бесплатную юридическую помощь нуждающиеся смогут при обращении в региональные органы власти, многофункциональные центры, Адвокатскую или нотариальную палаты.

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 104-ЗС «О внесении изменений в приложения 1 и 2 к закону Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Шелаболихинского района Алтайского края» и в закон Алтайского края «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Рубцовского района Алтайского края» скорректированы границы муниципальных образований после преобразования в 2019 году Кузьминского сельсовета и Никольского сельсовета Змеиногорского района, Ребрихинского сельсовета и Яснополянского сельсовета Ребрихинского района путем их объединения.

Законом Алтайского края от 1 декабря 2022 г. № 111-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности мировых судей в Алтайском крае» установлено, что информация о деятельности судов размещается в том числе и на официальных страницах в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах для электронных вычислительных машин, соответствующих требованиям, предусмотренным статьей 10.6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Законом Алтайского края от 1 декабря 2022 г. № 112-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Алтайского края» установлено, что государственные органы и подведомственные им организации должны создать наряду с официальными сайтами в информационно-телекоммуникационной сети Интернет персональные страницы в определенных Правительством Российской Федерации информационных системах и (или) программах для электронных вычислительных машин.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 117-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края о статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований» скорректированы границы муниципальных образований Алтайского края: Баевского, Благовещенского, Бурлинского, Заринского, Змеиногорского, Краснощековского, Немец-

кого национального, Панкрушихинского, Первомайского, Солонешенского, Табунского, Тальменского, Усть-Калманского, Хабарского районов и города Яровое.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 118-ЗС «О внесении изменений в Кодекс Алтайского края о выборах, референдуме, отзыве» дополнен перечень участков, на которых количество бюллетеней может быть увеличено, участками, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания; предоставлена возможность увеличения количества бюллетеней на участках, на которых ожидается большое число избирателей, участников референдума, работающих вахтовым методом и имеющих право на включение в список избирателей, участников референдума по месту их временного пребывания.

Законом Алтайского края от 20 декабря 2022 г. № 122-ЗС «Об основах регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов в Алтайском крае» и о внесении изменений в закон Алтайского края «Об основах регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Алтайском крае» урегулированы отдельные отношения, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов на территории Алтайского края. Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов является видом регионального государственного контроля (надзора). Региональный государственный контроль (надзор) осуществляет орган исполнительной власти Алтайского края, уполномоченный Правительством Алтайского края, порядок его организации и осуществления устанавливается положением, утверждаемым Правительством Алтайского края.

Законом Алтайского края от 20 декабря 2022 г. № 124-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О наградах Алтайского края» расширен перечень лиц, которые могут претендовать на присвоение звания «Почетный гражданин Алтайского края». Также исключено условие о проживании на территории Алтайского края лиц, удостоенных данного звания, для предоставления им ежемесячной денежной выплаты. Введено требование к кандидатам на награждение медалью «Родительская слава» в части отсутствия у них неснятой или непогашенной судимости, а также уголовного преследования. Помимо этого, закреплён принцип последовательности (очередности) награждения (от наград начального уровня (организаций) до наград Алтайского края). Уточнены вопросы, связанные с порядком наследования наград Алтайского края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2022 г. № 83 «Об удостоверениях лиц, замещающих отдельные государственные должности Алтайского края» утверждено Положение об удостоверении лиц, замещающих отдельные государственные должности Алтайского края,

назначение на которые осуществляет Алтайское краевое Законодательное Собрание, закреплены правила пользования удостоверением, правила его оформления, выдачи и замены, а также дано описание и образец удостоверения.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2022 г. № 150 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» уточнено наименование профильного комитета, для помощников депутата Алтайского краевого Законодательного Собрания установлена обязательность предоставления документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета работниками, впервые заключающими трудовой договор; исключена необходимость для работников, поступающих на условиях совместительства, предоставлять сведения о трудовой деятельности; уточнен порядок определения итогового балла при проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Алтайского края; установлена возможность проведения заседания в формате видеоконференции, внесены другие уточнения.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 июня 2022 г. № 187 «О региональном конкурсе молодежных инициатив, посвященном 85-летию Алтайского края: «85 законотворческих инициатив» в целях привлечения молодежи к разработке законопроектов, направленных на совершенствование федерального законодательства и законодательства Алтайского края, развитие различных сфер общественных отношений было утверждено положение о конкурсе. Конкурс был проведен профильным комитетом с 1 июля по 31 декабря 2022 г.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2022 г. № 320 «О Совете Алтайского краевого Законодательного Собрания» с целью повышения эффективности организации деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания утверждено Положение о Совете Алтайского краевого Законодательного Собрания, которым установлены его полномочия и порядок деятельности.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 ноября 2022 г. № 339 «О внесении изменений в Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания» установлен порядок выступления на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы от Алтайского края, установлена норма об экспертизе проектов нормативных правовых актов Алтайского края, проводимой Счетной палатой Алтайского края, скорректированы нормы о количестве голосов, необходимых для принятия решений по вопросам сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, установлен порядок применения мер ответственности депутата за нарушение отдельных ограничений, запретов и неисполнение отдельных обязанностей, а также порядок приглашения руководителей органов местного самоуправления на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 19 декабря 2022 г. № 393 «О внесении изменений в пункт 24 приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июля 2017 г. № 175 «О Почетной грамоте Алтайского краевого Законодательного Собрания» и в пункт 22 приложения к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 июля 2017 г. № 176 «О Благодарственном письме Алтайского краевого Законодательного Собрания» закреплено новое описание Благодарственного письма Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 19 декабря 2022 г. № 394 «О внесении изменений в отдельные постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания» установлено право почетным гражданам Алтайского края получать меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты вне зависимости от региона проживания, в положении о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Алтайского краевого Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов предусмотрена возможность использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон».

2.2. Совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественных отношений

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 35 базовых законов Алтайского края:

от 30 ноября 2022 г. № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

от 30 июня 2022 г. № 46-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год»;

от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае»;

от 31 августа 2005 г. № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и неналоговых доходов»;

от 3 ноября 2005 г. № 90-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов и расчета субсидий из бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов в краевой бюджет»;

от 3 ноября 2005 г. № 92-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района»;

от 3 ноября 2005 г. № 89-ЗС «О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и расчета субсидий из бюджетов поселений в краевой бюджет»;

от 1 ноября 2017 г. № 82-ЗС «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае»;

- от 30 ноября 2017 г. № 89-ЗС «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае»;
- от 10 апреля 2007 г. № 21-ЗС «О ставке налога на прибыль организациям - резидентам особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края»;
- от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края»;
- от 10 октября 2002 г. № 66-ЗС «О транспортном налоге на территории Алтайского края»;
- от 3 июня 2016 г. № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;
- от 30 октября 2012 г. № 78-ЗС «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Алтайского края»;
- от 1 ноября 2017 г. № 76-ЗС «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае»;
- от 12 ноября 2003 г. № 55-ЗС «О ставках налога на игорный бизнес на территории Алтайского края»;
- от 7 декабря 2017 г. № 99-ЗС «О дополнительных основаниях признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам»;
- от 6 мая 2020 г. № 25-ЗС «О введении на территории Алтайского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»;
- от 26 декабря 2017 г. № 107-ЗС «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края»;
- от 30 ноября 2022 г. № 109-ЗС «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;
- от 30 июня 2022 г. № 51-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2021 год»;
- от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края»;
- от 5 мая 2017 г. № 35-ЗС «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края»;
- от 4 сентября 2020 г. № 59-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Алтайском крае»;
- от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае»;
- от 6 сентября 2021 г. № 86-ЗС «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года»;

- от 4 сентября 2013 г. № 46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае»;
- от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае»;
- от 11 августа 2016 г. № 63-ЗС «О критериях, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в собственности Алтайского края, муниципальной собственности, или земельного участка, государственная собственность на который не разграничена, и расположенного на территории Алтайского края, в аренду без проведения торгов»;
- от 12 ноября 1997 г. № 62-ЗС «О казне Алтайского края»;
- от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края»;
- от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края»;
- от 8 мая 2008 г. № 42-ЗС «О порядке определения размера части прибыли краевых государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в краевой бюджет»;
- от 4 февраля 2007 г. № 12-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере управления и распоряжения земельными участками в Алтайском крае»;
- от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков».

В 2022 году совершенствование законодательства в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественных отношений проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2022 г. № 8-ЗС «О внесении изменений в статьи 2 и 3 закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в Алтайском крае» подготовлен в связи с динамикой федерального законодательства, а также в целях уточнения его отдельных положений. Так, в связи с принятием Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок действия положений пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ограничен 1 июля 2023 г. Соответствующие изменения внесены в краевой закон.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2022 г. № 7-ЗС «О внесении изменения в часть 4 статьи 14 закона Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» подготовлен на основании положений закона Алтайского края от 30 ноября 2021 г. № 105-ЗС «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в целях повышения инвестиционной привлекательности региона, улучшения делового климата и направлен на создание равных условий для доступа

инвесторов, реализующих проекты на территории региона, к мерам поддержки независимо от места регистрации.

Закон Алтайского края от 1 марта 2022 г. № 9-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» принят в связи с дополнительным распределением межбюджетных трансфертов бюджету Алтайского края и привлечением остатков, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 г. Доходы краевого бюджета выросли на 3,4 миллиарда рублей до 144,4 миллиарда рублей. Увеличение обусловлено фактическим поступлением дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета Алтайскому краю. Из них направлено на дорожную деятельность 1,358 миллиарда рублей, на модернизацию школьных систем образования - 1,764 миллиарда рублей, на цифровую среду образования - 311 миллионов рублей, на замену лифтов - 14 миллионов рублей.

Расходы были увеличены на 18 миллиардов рублей до 169,3 миллиарда рублей. На оплату труда всех категорий работников бюджетной сферы, финансируемых из краевого бюджета, дополнительно направлено 1,1 миллиарда рублей. Муниципальным образованиям был увеличен объем субсидий на зарплату в сумме 1 миллиард рублей. Общий объем средств на софинансирование оплаты труда муниципалитетам в 2022 году составил 2 миллиарда рублей.

В регионе с 1 января 2022 г. проиндексированы отдельные социальные выплаты населению до уровня 8,6%, что затронуло 305 тысяч получателей (ветераны труда, труженики тыла, жертвы политических репрессий, педагогические работники и иные категории граждан, работающие и проживающие в сельской местности).

На реализацию краевой адресной инвестиционной программы и мероприятий по капитальному ремонту социально значимых объектов дополнительно направлено 5,1 миллиарда рублей с ростом в 1,5 раза к утвержденному закону о краевом бюджете на 2022 год. Общий объем средств составит 16,1 миллиарда рублей, в том числе средства краевого бюджета - 9,3 миллиарда рублей, или 58% от общего объема. В том числе дополнительно на выплаты по сертификатам детям-сиротам направлено 600 миллионов рублей за счет средств краевого бюджета, общий объем средств на обеспечение жильем составил более 1,2 миллиарда рублей.

Увеличены расходы на дорожную деятельность на 1,8 миллиарда рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения в сумме 1 миллиард 357 миллионов рублей и переходящих остатков на 1 января 2022 г. в сумме 490 миллионов рублей.

Объем дорожного фонда Алтайского края с учетом дополнительных средств составил 14,7 миллиарда рублей с ростом 15% к действующему закону о бюджете.

На приобретение дорожной, коммунальной техники и транспорта дополнительно направлено 2,1 миллиарда рублей, в том числе 1 миллиард рублей – на приобретение подвижного состава горэлектротранспорта и 1 миллиард 80 миллионов рублей – на приобретение дорожной техники и коммунально-эксплуатационной техники, в том числе для муниципальных образований – 580 миллионов рублей.

На укрепление материально-технической базы учреждений дополнительно из краевого бюджета направлено 990 миллионов рублей.

Значительный объем средств направлен на поддержку муниципальных образований края, в том числе дополнительно предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов в сумме 2 миллиарда рублей. Общий объем финансовой помощи муниципалитетам в 2022 году составил 53,7 миллиарда рублей с учетом дополнительно направленных поправками в закон о бюджете средств в сумме 9,1 миллиарда рублей.

Дефицит краевого бюджета был увеличен на 14,6 миллиарда рублей до суммы 24,9 миллиарда рублей, что не превысило предельного объема, установленного бюджетным законодательством.

Закон Алтайского края от 7 апреля 2022 г. № 25-ЗС «О внесении изменения в статью 10 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» принят в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 30 декабря 2021 г. № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен механизм предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на которых расположены жилые дома, возведенные до вступления в силу Градостроительного кодекса Российской Федерации в границах населенного пункта, а также определен перечень документов, необходимых для приобретения гражданами земельных участков, расположенных под такими жилыми домами.

При этом в период с 1 марта по 1 сентября 2022 г. граждане, занимающиеся оформлением прав на земельные участки с домами, в отношении которых отсутствуют правоустанавливающие документы, были лишены возможности завершить затратную и длительную процедуру в силу формальной утраты законной силы соответствующих пунктов краевого закона и невступления в законную силу Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 478-ФЗ. Это, могло привести к необходимости гражданам готовить пакет документов, для регистрации прав собственности на недвижимое имущество, повторно после 1 сентября 2022 г. и повторно нести соответствующие затраты на его подготовку.

Учитывая изложенное, было продлено действие положений закона об однократном бесплатном предоставлении в собственность земельных участков гражданам, имеющим в фактическом пользовании земельные участки с расположенными на них самовольно созданными жилыми домами, возведенными до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации, права на которые не были оформлены в надлежащем порядке до 31 августа 2022 г.

Закон Алтайского края от 6 мая 2022 г. № 27-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» разработан в связи с динамикой федерального законодательства, а также необходимостью корректировки его отдельных положений.

Скорректирован срок предоставления главными распорядителями средств краевого бюджета, главными администраторами доходов краевого бюджета и главными администраторами источников финансирования дефицита краевого бюджета в Счетную палату Алтайского края для внешней проверки годовой бюджетной отчетности – не позднее пятого марта текущего финансового года. Изменения внесены в целях обеспечения единства правовой базы внешнего государственного финансового контроля, повышения его своевременности и качества.

Закон Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 41-ЗС «О внесении изменения в часть 9 статьи 5 закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» дополнил перечень расходов краевого бюджета, подлежащих обязательному казначейскому сопровождению, утвержденный статьей 5 закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Правительству Алтайского края предоставлено право устанавливать направления расходования средств краевого бюджета, подлежащие казначейскому сопровождению, в целях осуществления своевременных расчетов за потребляемые товары, работы (услуги) в рамках заключенных государственных контрактов (договоров).

Закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 46-ЗС «Об исполнении краевого бюджета за 2021 год» был подготовлен в соответствии со статьями 264.5 и 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 24 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». В краевой бюджет в 2021 году поступило 150 851 миллион рублей, рост относительно уровня 2020 года составил 12%. Налоговых и неналоговых доходов поступило 73 556 миллионов рублей или 123% к уровню 2020 года. Основной объем поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован за счет налога на доходы физических лиц (31%), налога на прибыль организаций (29%), акцизов (19%).

Из федерального бюджета поступило 75 540 миллионов рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях сокращения различий в уровнях бюджетной обеспеченности регионов в сумме 29 522 миллиона рублей.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 143 256 миллионов рублей. По сравнению с предыдущим годом объем средств увеличился на 14 309 миллионов рублей или на 11%. Расходы на финансирование отраслей социальной сферы в 2021 году составили 101 946 миллионов рублей или 71% от общей суммы расходов краевого бюджета.

Был принят закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 51-ЗС «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края за 2021 год». Бюджет Территориального фонда обязатель-

ного медицинского страхования Алтайского края за 2021 год по доходам исполнен в объеме 41 630,9 миллиона рублей. Расходы бюджета Фонда за 2021 год составили 41 485,9 миллиона рублей.

Закон Алтайского края от 1 июля 2022 г. № 57-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был подготовлен в соответствии со статьей 21 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае».

Доходы краевого бюджета были уточнены на 8 565,2 миллиона рублей по итогам поступления доходов в краевой бюджет за 5 месяцев 2022 года и ожидаемого исполнения по итогам года с учетом проведенных мероприятий Правительства Алтайского края в рамках Программы мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов консолидированного бюджета Алтайского края на 2019 – 2024 гг., утвержденной распоряжением Правительства Алтайского края от 23 августа 2019 г. № 321-р. После уточнения доходы составили 152 965,4 миллиона рублей. Общая сумма расходов краевого бюджета была увеличена на 9 165,3 миллиона рублей и составила 178 486,7 миллиона рублей.

Закон Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 69-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края и признании утратившим силу закона Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства, предусматривает проведение в соответствие и совершенствование отдельных норм законодательства Алтайского края по вопросам стратегического планирования, инновационного развития, в том числе государственной поддержки инновационной деятельности, полномочий органов государственной власти в сфере защиты и поощрения капиталовложений.

Так, с учетом того, что Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» представление высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации ежегодных отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не предусмотрено, соответствующие корректировки внесены в закон Алтайского края от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае». Законом также устанавливается взаимосвязь целей и задач государственной поддержки инновационной деятельности в Алтайском крае и документов стратегического планирования региона.

В целях совершенствования краевого законодательства в законе Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 46-ЗС «О государственной поддержке инновационной деятельности в Алтайском крае» предусмотрено расширение перечня форм государственной поддержки инновационной деятельности в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» и их систематизация в связи с признанием утратившим силу закона Алтайского края от 7 сентября 2009 г. № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае».

Ввиду принятия Федерального закона от 28 июня 2022 г. № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» уточнены (расширены) полномочия органов государственной власти в сфере защиты и поощрения капиталовложений, установленные законом Алтайского края от 3 апреля 2014 г. № 21-ЗС «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае».

Закон Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 68-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О транспортном налоге на территории Алтайского края» уточняет перечень категорий налогоплательщиков, для которых устанавливается налоговая ставка в размере 0 рублей по уплате транспортного налога на транспортные средства категории «Автомобили легковые с мощностью двигателя до 100 л.с. (до 73,55 кВт)». Действие указанной налоговой льготы распространено на ветеранов боевых действий, а также членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий. Установление указанной льготы для данной категории граждан отвечает принципам социальной справедливости и выступает в качестве меры социальной поддержки граждан Российской Федерации, защищавших суверенитет нашей Родины либо выполнявших интернациональный долг.

Закон Алтайского края от 6 октября 2022 г. №78-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «Об установлении коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Алтайском крае» направлен на реализацию в крае полномочий по правовому регулированию налогообложения доходов иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации на основании патента. Законом устанавливается региональный коэффициент на 2023 год в размере 1,95, что позволит приблизить величину налога, уплачиваемого иностранными гражданами, к сумме налога на доходы физических лиц, исчисленного по ставке 13% от среднего уровня заработной платы в крае. Таким образом, налоговая нагрузка иностранных граждан будет приближена к нагрузке российских граждан.

Закон Алтайского края от 5 октября 2022 г. № 76-ЗС «О внесении изменения в закон Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» освобождает от налогообложения газораспределительные организации в отношении имущества, созданного для реализации мероприятий по догазификации. На территории Алтайского края во исполнение поручений Президента Российской Федерации реализуются мероприятия по догазификации. С целью реализации мероприятий по догазификации в Алтайском крае необходимо построить порядка 2,26 тыс. км сетей газораспределения на сумму 21,5 миллиарда рублей. Вводимая преференция позволит снизить налоговую нагрузку на газораспределительные организации, что положительно скажется на темпах газификации региона.

Закон Алтайского края от 6 октября 2022 г. № 82-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципального образования город Барнаул Алтайского края и органами государственной власти Алтайского края»

и в статью 7 закона Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» направлен на совершенствование законодательства Алтайского края в сфере земельных правоотношений.

В целях устранения правовой неопределенности, выявленной в рамках правоприменения и судебной практики, законом сохранены за органами местного самоуправления города Барнаула полномочия по образованию (формированию) земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества, в случае, если такой земельный участок не был образован до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

Изменения в закон Алтайского края от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» подготовлены в развитие положений закона Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 40-ЗС, предусматривающего для многодетных граждан, имеющих пять и более детей, компенсационную выплату взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, а также на основе анализа практики предоставления земельных участков.

Закон Алтайского края от 6 октября 2022 г. № 81-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» и в статьи 1 и 3 закона Алтайского края «О казне Алтайского края» подготовлен в целях приведения краевого законодательства по вопросам учета государственного имущества Алтайского края в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Закон Алтайского края от 1 ноября 2022 г. № 87-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» разработан в соответствии со статьей 21 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае» с учетом решений рабочей группы по обеспечению экономической устойчивости Алтайского края и сбалансированности консолидированного бюджета региона.

Объем доходов краевого бюджета увеличен на 2 032 миллиона рублей и составит 154 998 миллионов рублей. Изменение доходов обусловлено увеличением прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также дополнительными безвозмездными поступлениями в бюджет Алтайского края. Расходы краевого бюджета увеличены до 180 519 миллионов рублей, что на 2 032 миллиона рублей превысило ранее утвержденные объемы. Дополнительные средства направлены на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, на финансовую поддержку муниципальных образований, обновление и модернизацию материально-технической базы учреждений социальной сферы, на поддержку реального сектора экономики, сельского хозяйства и дорожной деятельности.

Закон Алтайского края от 1 ноября 2022 г. № 88-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного

медицинского страхования Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» уточнил некоторые доходы и расходы указанного Фонда.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 101-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О ставках налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в Алтайском крае» принят в целях оказания поддержки организациям сферы информационно-коммуникационных технологий в условиях внешнего санкционного давления в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

Установлены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для налогоплательщиков – субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включенных в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получивших документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий:

1% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

5% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Также для указанной категории налогоплательщиков вводятся обязательные условия применения пониженных ставок.

Пониженные ставки, вводимые законом, могут применяться по 31 декабря 2024 г.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2022 г. № 110-ЗС «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» разработан в соответствии со статьей 19 закона Алтайского края от 3 сентября 2007 г. № 75-ЗС «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае». Законопроект был принят сначала в первом чтении и доработан с учетом предложений и поправок, поступивших от депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания, постоянных комитетов и депутатских объединений Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты Алтайского края, прокуратуры Алтайского края и Общественной палаты Алтайского края.

В доработанном законе изменены основные параметры краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в связи уточнением объемов финансовой помощи, предусмотренной Алтайскому краю из федерального бюджета на 2023 - 2025 годы, а также налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета. Дополнительно предусмотренные из федерального бюджета средства направлены на выполнение обязательств по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, увеличение объема финансовой помощи муниципальным образованиям, финансирование программ поддержки местных инициатив, увеличение расходов на социальную сферу и жилищно-коммунальное хозяйство.

Закон Алтайского края от 30 ноября 2022 г. № 109-ЗС «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края сбалансирован по доходам и расходам. Предусмотренные в бюджете Фонда поступления запланировано направить на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Закон Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 116-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» подготовлен в целях уточнения региональной нормативной базы в сфере инвестиционной деятельности, обусловлен динамикой федерального законодательства, определяющего правовой режим территорий опережающего социально-экономического развития, а также приведением понятий, употребляемых в законодательстве о критериях предоставления инвесторам земельных участков в аренду без проведения торгов, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации. В частности, в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации» внесены изменения в закон Алтайского края «Об инвестиционной деятельности в Алтайском крае» в части изменения наименования – «территория опережающего развития» (ранее – «территория опережающего социально-экономического развития»). Также данное изменение отражено в новом наименовании закона Алтайского края «Об установлении налоговых льгот для резидентов территорий опережающего развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Алтайского края».

По предметам ведения комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям подготовлены в том числе следующие постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 марта 2022 г. № 63 «О Совете по экономическим вопросам при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям», в соответствии с которым при профильном комитете создан Совет по экономическим вопросам с целью осуществления комплексного анализа и подготовки предложений в законодательной и иной деятельности по вопросам экономической политики.

Основными задачами Совета обозначены:

- 1) экспертная оценка проектов федеральных законов, законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, направленных на социально-экономическое развитие, и подготовка соответствующих заключений;
- 2) разработка предложений, рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы, оказывающей непосредственное влияние на экономическое развитие Алтайского края;
- 3) анализ законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере экономической политики;

4) организация взаимодействия депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания с органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предпринимательским сообществом по вопросам компетенции Совета.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 февраля 2022 г. № 62 «Об отчете о результатах приватизации государственного имущества Алтайского края за 2021 год» принято во исполнение закона Алтайского края от 3 мая 2017 г. № 31-ЗС «О приватизации государственного имущества, находящегося в собственности Алтайского края».

Реализация прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества и основных направлений приватизации государственного имущества на 2021 – 2023 годы, утвержденных постановлением Правительства Алтайского края от 31 марта 2021 г. № 102, направлена на развитие процессов структурного преобразования государственного сектора экономики, начатых в предыдущие годы.

В 2021 году, в том числе по решениям, принятым в 2020 году, было проведено: 17 аукционов, включающих 41 лот, а также одни торги по продаже имущества посредством публичного предложения. Торги проведены в отношении 7 хозяйственных обществ и 47 объектов недвижимого имущества. Однако, несмотря на информированность потенциальных участников торгов, размещение информации о продаже государственного имущества Алтайского края на краевом и федеральном уровнях, реализуемость объектов остается невысокой, что обусловлено отсутствием заявок на участие в торгах.

Общая сумма полученных средств от приватизации государственного имущества Алтайского края составила 9,1 миллиона рублей, что соответствует запланированным суммам поступлений в бюджет в соответствии с законом Алтайского края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Так, перечислены в краевой бюджет средства в размере 6,9 миллиона рублей от приватизации в 2020 году объекта культурного наследия регионального значения, расположенного в пешеходной зоне города Барнаула на пересечении улицы Мало-Тобольской и проспекта Социалистического и двух самолетов Ан-2. От продажи нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Барнаул, ул. Куйбышева, 7, решение об условиях приватизации которого принято в 2020 году, в краевой бюджет перечислено 2,2 миллиона рублей.

Алтайское краевое государственное унитарное предприятие «Бийское» преобразовано в акционерное общество «Бийское».

Кроме того, по решениям, принятым в 2020 году, в счет оплаты доли края внесены 45 единиц недвижимого и движимого имущества в акционерные общества, 100% акций которых принадлежит Алтайскому краю, в том числе:

в АО «СК Алтайкрайэнерго» переданы по рыночной стоимости, составляющей 368,9 миллиона рублей, сооружения электроэнергетики, трансформаторная подстанция, объекты энергетического хозяйства особой экономической зоны,

проектная документация, а также трансформаторная подстанция с земельным участком в Суетском районе и ЛЭП в Тальменском районе;

в АО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» осуществлена передача по рыночной стоимости, составляющей 925,7 миллиона рублей, 21 объекта капитального строительства и 15 земельных участков, на которых расположены указанные объекты, а также вазы из ревневской яшмы.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2022 г. № 139 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае», постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 июня 2022 г. № 194 «О протесте прокурора Алтайского края на закон Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» приняты в связи с тем, что прокурором Алтайского края предлагается устранить противоречие закона Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» федеральному законодательству. В итоге протест был удовлетворен, в дальнейшем закон Алтайского края «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае» был признан утратившим силу.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 июля 2022 г. № 199 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в краевой бюджет, администрируемых Алтайским краевым Законодательным Собранием», принято в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», постановлением Правительства Алтайского края от 16 августа 2017 г. № 302 «О порядке осуществления органами государственной власти Алтайского края и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Алтайского края» (принято по результатам опросного голосования).

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2022 г. № 318 «Об освобождении от государственной должности Алтайского края аудитора Счетной палаты Алтайского края» принято в соответствии со статьей 4 закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2022 г. № 319 «О назначении на государственную должность Алтайского края аудитора Счетной палаты Алтайского края» принято в соответствии со статьей 5 закона Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края». Алтайским краевым Законодательным Собранием назначен на государственную должность Алтайского края аудитора Счетной палаты Алтайского края Калганов Сергей Матвеевич.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 ноября 2022 г. № 340 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены основные параметры краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

(первое чтение).

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 ноября 2022 г. № 349 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 ноября 2022 г. № 340 «О проекте закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в связи с дополнительным распределением Алтайскому краю из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, уточнением налоговых и неналоговых доходов в законопроекте были изменены основные параметры краевого бюджета, первоначально установленные при принятии законопроекта в первом чтении.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 ноября 2022 г. № 341 «О проекте закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» принят в первом чтении проект закона Алтайского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

2.3. Совершенствование законодательства в сфере промышленности, предпринимательства и туризма

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 12 базовых законов Алтайского края:

от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае»;

от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае»;

от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

от 6 февраля 2012 г. № 5-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края»;

от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае»;

от 11 августа 2016 г. № 62-ЗС «О промышленной политике»;

от 3 апреля 2018 г. № 14-ЗС «О туризме в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края»;

от 24 марта 2000 г. № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края»;

от 11 ноября 2019 г. № 83-ЗС «Об особо охраняемых территориях рекреационного назначения в Алтайском крае»;

от 1 июня 2021 г. № 48-ЗС «Об установлении срока рассрочки оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Алтай-

ского края и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества»;

от 30 июня 2022 г. № 50-ЗС «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году».

В 2022 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере промышленности, предпринимательства и туризма принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 2 февраля 2022 г. № 4-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» принят в связи с изменениями федерального законодательства. Статьей 8 закона Алтайского края от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае» установлено, что контроль за соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации и Алтайского края в сфере организации и деятельности розничных рынков, осуществляется уполномоченными органами государственной власти Алтайского края, органами местного самоуправления в пределах их компетенции. Организация и регулирование деятельности розничных рынков на территории Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Федеральным законодательством осуществление регионального государственного контроля (надзора) в указанной сфере не отнесено к вопросам, осуществляемым органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации. В настоящее время органом государственной власти, уполномоченным на осуществление данного контроля, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Также внесены изменения в связи с образованием нового вида муниципального образования – муниципального округа.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2022 г. № 5-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства, а также в целях уточнения положений отдельных законов Алтайского края в части регулирования осуществления видов регионального государственного контроля (надзора). Уточнено наименование вида муниципального земельного контроля в законе Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников долевого строительства жилья на территории Алтайского края»; уточнено наименование вида государственного контроля (надзора) в законе Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае».

Законом Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Алтайского края» дополнен перечень полномочий Правительства Алтайского края, к которым отнесено утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Закон Алтайского края от 3 марта 2022 г. № 16-ЗС «О внесении изменения в часть 3 статьи 8 закона Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» принят в связи с изменениями федерального законодательства. Уточнены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в области развития малого и среднего предпринимательства с указанием на предоставление в федеральный орган исполнительной власти необходимых сведений только в отношении поддержки, оказанной данным уполномоченным органом.

Закон Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 44-ЗС «О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 6 закона Алтайского края «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае» принят в связи с изменениями федерального законодательства. Внесены изменения в перечень полномочий органов исполнительной власти Алтайского края в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 50-ЗС «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Алтайского края в 2022 году» разработан с целью стимулирования предпринимательской деятельности на территории Алтайского края и предусматривает сроки, на которые продлеваются отдельные договоры и разрешительные документы в сфере торговли, а также порядок их продления. Законом установлены автоматическое продление на 5 лет срока действия разрешений на право организации рынков, право хозяйствующих субъектов на продление до 5 лет сроков действия договоров или иных разрешительных документов на право организации и проведения ярмарок, а также продление до 7 лет без проведения торгов сроков договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов для осуществления развозной торговли, включая договоры аренды для размещения указанных объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Закон Алтайского края от 1 июля 2022 г. № 58-ЗС «О внесении изменения в часть 2 статьи 3 закона Алтайского края «О промышленной политике» уточнил полномочия Правительства Алтайского края в части определения порядка применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Закон Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 70-ЗС «О внесении изменений в статью 1 закона Алтайского края «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» был подготовлен постоянным комитетом по промышленности, предпринимательству и туризму совместно с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае во исполнение поручения, озвученного на третьей сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, и поручения Губернатора Алтайского края Томенко В.П. от 5 апреля 2022 г., озвученного на совещании по малому бизнесу, в целях дополнительной региональной меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В законе установлено право для юридических лиц уменьшить налоговую базу в отношении недвижимого имущества площадью до 300 квадратных метров для таких объектов недвижимости, как офисы, торговые объекты, объекты общественного питания и бытового обслуживания, административно-деловые и

торговые центры (и помещения в них). Налоговая база может быть уменьшена на величину кадастровой стоимости 300 квадратных метров площади объекта недвижимого имущества на одного налогоплательщика в отношении одного объекта по выбору налогоплательщика.

Так как установленные законом положения действуют только в отношении юридических лиц, постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 августа 2022 г. № 230 было рекомендовано представительным органам местного самоуправления принять нормативные правовые акты, устанавливающие особенности определения налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, в части уменьшения налоговой базы путем установления размера площади объекта недвижимого имущества, не облагаемого налогом на имущество от кадастровой стоимости.

Закон Алтайского края от 7 октября 2022 г. № 85-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 4 закона Алтайского края «Об организации и деятельности розничных рынков» и статьи 11.1 и 15 закона Алтайского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» подготовлен в связи с динамикой федерального законодательства, а также в целях совершенствования отдельных норм законодательства Алтайского края.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2022 г. № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» для нарушений субъектами малого и среднего предпринимательства порядка и условий оказания поддержки, за исключением нарушений, связанных с нецелевым использованием средств поддержки или представлением недостоверных сведений и документов, срок ограничения на получение поддержки сокращен до одного года. При этом законом не ограничиваются меры поддержки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, устранивших нарушения в срок, установленный органом, предоставившим такие меры поддержки. Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края от 17 ноября 2008 г. № 110-ЗС «О развитии малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае».

В целях совершенствования порядка формирования и ведения реестра розничных рынков и непосредственного формирования и ведения указанного реестра внесены изменения в закон Алтайского края от 10 апреля 2007 г. № 32-ЗС «Об организации и деятельности розничных рынков в Алтайском крае», в соответствии с которыми полномочие по установлению порядка формирования и ведения реестра розничных рынков закрепляется за органом исполнительной власти Алтайского края в сфере организации и деятельности розничных рынков.

Законом Алтайского края от 29 ноября 2022 г. № 108-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О введении платы за пользование курортной инфраструктурой в Алтайском крае» в соответствии с федеральным законодательством продлен срок взимания платы до 2024 года. Размер курортного сбора установлен в сумме 50 рублей за одни сутки фактического проживания плательщика курортного сбора в объекте размещения.

2.4. Совершенствование законодательства в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 12 базовых законов Алтайского края:

от 11 мая 2011 г. № 53-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере строительства, направленных на защиту прав и законных интересов участников строительства жилья на территории Алтайского края»;

от 28 июня 2013 г. № 37-ЗС «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края»;

от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»;

от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма помещений муниципального жилищного фонда»;

от 12 декабря 2006 г. № 136-ЗС «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края»;

от 5 апреля 2016 г. № 24-ЗС «О регулировании некоторых отношений по найму жилых помещений жилищного фонда социального использования»;

от 29 декабря 2009 г. № 120-ЗС «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края»;

от 11 февраля 2008 г. № 11-ЗС «Об обращении с отходами производства и потребления в Алтайском крае»;

от 3 декабря 2008 г. № 123-ЗС «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае»;

от 5 мая 2016 г. № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае»;

от 12 мая 2005 г. № 32-ЗС «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Алтайском крае»;

от 24 декабря 2019 г. № 120-ЗС «О государственных информационных системах Алтайского края».

В 2022 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи принят ряд законов.

Закон Алтайского края от 5 апреля 2022 г. № 22-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Содержание схемы территориального планирования муниципального района дополнено картой границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), расположенных в границах сельских поселений, в

случае, если представительным органом сельского поселения принято решение об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана и о подготовке правил землепользования и застройки.

Урегулированы вопросы выдачи разрешений на строительство. Так, согласно внесенным изменениям выдача разрешения на строительство не требуется в случае строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства, за исключением строительства индивидуального жилья с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с федеральным законодательством об участии в долевом строительстве многоквартирных домов.

Законом дополнены полномочия Правительства Алтайского края полномочием по установлению порядка формирования и ведения региональных реестров незавершенных объектов капитального строительства, состава включаемых в него сведений, порядка предоставления таких сведений. Также дополнены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности полномочием по принятию решений о внесении изменений в разрешения на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию или об отказе во внесении изменений в данные разрешения с указанием причин отказа.

Законом Алтайского края от 11 мая 2022 г. № 31-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Алтайском крае» в соответствии с нормами федерального законодательства в новой редакции определено полномочие органа исполнительной власти Алтайского края по управлению дорожным хозяйством в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности - информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования регионального или межмуниципального значения, в том числе посредством доступа к системе контроля.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 67-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 9 закона Алтайского края «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» дополнен перечень полномочий уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в сфере транспортного обслуживания населения. К ним отнесено заключение соглашений о государственно-частном партнерстве, предусматривающих использование транспортных средств городского наземного электрического транспорта (трамваев, троллейбусов), автобусов, приводимых в движение электрической энергией от батареи, заряжаемой от внешнего источника (электробусов), для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа и эксплуатацию объектов, технологически обеспечивающих их движение, - в случае, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения. Также к полномочиям органа исполнительной власти Алтайского края отнесена регистрация остановочных пунктов по международным маршрутам.

Законом Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 120-ЗС «О внесении изменения в статью 6 закона Алтайского края «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» в перечень доходов, не учитываемых в целях признания гражданина малоимущим, включена государственная социальная помощь на основании социального контракта. Ранее наблюдалась ситуация, при которой малоимущие граждане, занимающие активную жизненную позицию, получившие государственную социальную помощь на основании социального контракта, но так и не вышедшие из категории нуждающихся, утрачивали право на предоставление им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Закон Алтайского края от 7 октября 2022 г. № 83-ЗС «О внесении изменения в статью 4 закона Алтайского края «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» был подготовлен в связи с обращением Администрации города Барнаула.

Порядок ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установлен законом Алтайского края от 9 декабря 2005 г. № 115-ЗС «О порядке ведения органами местного самоуправления учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма». Статьей 4 указанного закона определен перечень документов, представляемых гражданами для принятия их на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, а также документов, получаемых по межведомственным запросам органом, осуществляющим принятие на учет.

Среди указанных документов отсутствовали документы, подтверждающие регистрацию гражданина и членов его семьи по месту жительства. Отсутствие в перечне документов, подтверждающих регистрацию гражданина и членов его семьи по месту жительства, вызывало затруднения при принятии решений в ходе осуществления органом местного самоуправления полномочий по ведению учета, поскольку только сведения о круге лиц, зарегистрированных в жилом помещении, позволяют установить обстоятельства, имеющие значение для принятия решения о признании гражданина нуждающимся в жилом помещении: определить круг членов семьи заявителя и обеспеченность семьи заявителя общей площадью жилого помещения на одного члена семьи.

На основании вышеизложенного с целью повышения эффективности осуществления полномочий органами местного самоуправления Алтайского края законом дополнен обозначенный перечень документов, подтверждающим место жительства заявителя, а также членов его семьи, в случае отсутствия данной информации в паспорте или ином ранее предоставленном документе.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 105-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края» направлен на совершенствование положений краевого законодательства в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и приведение их в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

В частности, дополнены полномочия Правительства Алтайского края установлением порядка использования на возвратной основе средств фонда капитального ремонта, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах. Нововведение позволит обеспечить сбалансированность внутренних заимствований.

В целях использования региональным оператором доходов, полученных в виде процентов от размещения временно свободных денежных средств, изменениями также дополнены полномочия Правительства Алтайского края в части определения порядка использования обозначенных средств для дополнительного финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту.

Дополнены случаи, при которых собственники помещений в многоквартирном доме освобождаются от уплаты взносов на капитальный ремонт общего имущества, а именно: признание многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу; исключение из краевой программы капитального ремонта многоквартирного дома, в котором имеется менее чем пять квартир; изъятие для государственных или муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен этот многоквартирный дом.

Также скорректированы полномочия органа государственного жилищного надзора Алтайского края, внесены иные изменения технического характера.

Закон Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 121-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» был подготовлен с учетом динамики федерального законодательства, а также в целях уточнения видов объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования.

В частности, учтены изменения в Градостроительном кодексе Российской Федерации, согласно которым при подготовке изменений в генеральный план поселения, генеральный план городского округа применительно к территории одного или нескольких населенных пунктов, их частей общественные обсуждения или публичные слушания проводятся в границах территории, в отношении которой принято решение о подготовке предложений о внесении в генеральный план изменений. В этом случае срок проведения общественных обсуждений или публичных слушаний не может быть более чем один месяц. Также с учетом изменений, внесенных в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в краевом законодательстве отражено сокращение срока для размещения на офици-

альном сайте субъекта Российской Федерации в сети «Интернет» проекта региональных нормативов градостроительного проектирования с двух месяцев до 15 рабочих дней.

Также в закон Алтайского края «О градостроительной деятельности на территории Алтайского края» внесен ряд иных изменений.

2.5. Совершенствование законодательства в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 17 базовых законов Алтайского края:

от 27 декабря 2008 г. № 137-ЗС «О недропользовании на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 5-ЗС «О порядке заготовки гражданами пищевых лесных ресурсов и сбора ими лекарственных растений для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 5 февраля 2008 г. № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края»;

от 14 марта 2003 г. № 8-ЗС «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»;

от 7 ноября 2006 г. № 111-ЗС «О максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»;

от 10 сентября 2007 г. № 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края»;

от 8 сентября 2003 г. № 41-ЗС «Об охране зеленых насаждений городских и сельских поселений Алтайского края»;

от 4 февраля 2008 г. № 2-ЗС «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»;

от 9 сентября 1999 г. № 44-ЗС «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции»;

от 13 ноября 1998 г. № 59-ЗС «О ветеринарии»;

от 6 декабря 2010 г. № 110-ЗС «О пчеловодстве»;

от 12 января 1996 г. № 6-ЗС «О семеноводстве сельскохозяйственных культур»;

от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае»;

от 8 июля 2010 г. № 67-ЗС «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»;

от 11 ноября 2003 г. № 52-ЗС «Об органе исполнительной власти Алтайского края и должностных лицах, осуществляющих региональный государственный экологический надзор в Алтайском крае»;

от 1 февраля 2007 г. № 3-ЗС «Об охране окружающей среды в Алтайском крае»;

от 9 ноября 2015 г. № 107-ЗС «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев».

В 2022 году совершенствование законодательства в сфере сельского хозяйства, земельных отношений, лесопользования, природопользования и недропользования проходило путем внесения изменений в действующие законы Алтайского края, в некоторые законы Алтайского края изменения вносились дважды.

Законом Алтайского края от 2 марта 2022 г. № 10-ЗС «О внесении изменений в статью 4 закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления Алтайского края государственными полномочиями по обращению с животными без владельцев» установлена возможность перераспределения размера предоставляемых местным бюджетам субвенций для осуществления государственных полномочий по обращению с животными без владельцев в зависимости от фактической потребности в текущем финансовом году с учетом поступающих от органов местного самоуправления предложений.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О развитии сельского хозяйства в Алтайском крае»:

законом Алтайского края от 2 февраля 2022 г. № 1-ЗС введены новые направления государственной поддержки развития сельского хозяйства – поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции с улучшенными характеристиками, поддержка сельского туризма и развитие органического сельского хозяйства;

закон Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 65-ЗС расширил понятийный аппарат в определении направлений государственной поддержки для дальнейшего внедрения в агропромышленном комплексе информационной системы цифровых сервисов, которая должна заработать в полной мере в Российской Федерации с 1 января 2025 г.

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края», которыми уточнены:

исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд на основании договора купли-продажи лесных насаждений (закон Алтайского края от 2 марта 2022 г. № 11-ЗС);

процедура и сроки предоставления органами местного самоуправления списков граждан, испытывающих потребность в древесине, сроки направления уполномоченным органом исполнительной власти Алтайского края информации в органы местного самоуправления об объемах отпуска древесины, а также сроки направления органами местного самоуправления арендаторам сформированных списков граждан, испытывающих потребность в древесине для собственных нужд, на очередной год (закон Алтайского края от 5 октября 2022 г. № 72-ЗС).

Дважды вносились изменения в закон Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения»:

законом Алтайского края от 2 марта 2022 г. № 12-ЗС установлено, что на земельном участке из состава земель сельскохозяйственного назначения, в том числе занятом сельскохозяйственными угодьями, используемом крестьянским (фермерским) хозяйством для осуществления своей деятельности, допускается строительство, реконструкция и эксплуатация одного жилого дома с количеством этажей не более трех, общая площадь которого составляет не более пяти-сот квадратных метров и площадь застройки под которым составляет не более 0,25 процента от площади земельного участка;

законом Алтайского края от 20 декабря 2022 г. № 123-ЗС определен максимальный и минимальный размер земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляемых без торгов или предоставленных ранее, с учетом площади предоставляемых вновь участков для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности – 2,6 га и 25 га.

Неоднократно вносились изменения в закон Алтайского края «О ветеринарии» в связи с изменениями Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии». Так, уточнена терминология, приведен к единообразию вопрос празднования профессионального праздника (День ветеринарного работника установлен 31 августа), предусмотрено, что формирование органов исполнительной власти края, осуществляющих переданные полномочия в сфере ветеринарии, проводится по согласованию с соответствующим федеральным органом исполнительной власти (законы Алтайского края от 6 апреля 2022 г. № 23-ЗС и от 2 ноября 2022 г. № 98-ЗС).

Закон Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 63-ЗС «О внесении изменений в часть 1 статьи 5.1 закона Алтайского края «Об охране окружающей среды в Алтайском крае» дополнил полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края по предъявлению исков о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований. Также предусмотрено полномочие по утверждению планов мероприятий, на реализацию которых будут направляться плата за негативное воздействие на окружающую среду, средства от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, зачисленные в бюджет Алтайского края и местные бюджеты.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 97-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О недропользовании на территории Алтайского края» предусмотрел право пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, без проведения

аукционов, юридическим лицам, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Законом Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 100-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» скорректировано 3 закона Алтайского края:

в законе Алтайского края от 18 декабря 1996 г. № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» признано утратившим силу полномочие Алтайского краевого Законодательного Собрания по определению порядка организации охраны особо охраняемых природных территорий краевого значения и прав должностных лиц, осуществляющих охрану этих территорий;

в закон Алтайского края от 24 марта 2000 г. № 20-ЗС «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах Алтайского края» внесены изменения юридико-технического характера;

в закон Алтайского края от 6 декабря 2010 г. № 110-ЗС «О пчеловодстве» внесены изменения, касающиеся мест для содержания пчел (пасеки).

Законом Алтайского края от 2 декабря 2022 г. № 119-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об охране зеленых насаждений городских и сельских населенных пунктов Алтайского края» определена компетенция уполномоченного органа исполнительной власти Алтайского края в лице управления Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности по участию в проведении государственной политики, организации и правовому регулированию в области охраны зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в государственной собственности Алтайского края и расположенных в границах особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Алтайского района Алтайского края, определены особенности охраны зеленых насаждений на указанной территории.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 115-ЗС «О внесении изменений в статьи 3 и 5 закона Алтайского края «О государственной поддержке личных подсобных хозяйств, занятых производством сельскохозяйственной продукции» скорректировал перечень мер поддержки, направленных на содействие развитию личных подсобных хозяйств в Алтайском крае, которые могут быть оказаны органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство.

2.6. Совершенствование законодательства в сфере здравоохранения

В настоящее время в Алтайском крае в сфере здравоохранения действует 9 базовых законов Алтайского края:

от 30 июня 2022 г. № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края»;

от 2 сентября 2021 г. № 75-ЗС «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края»;

от 3 мая 2017 г. № 28-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края»;

от 8 апреля 2013 г. № 10-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан на территории Алтайского края»;

от 10 февраля 2005 г. № 6-ЗС «О психиатрической помощи в Алтайском крае»;

от 31 декабря 2004 г. № 78-ЗС «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»;

от 10 декабря 2004 г. № 63-ЗС «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека»;

от 1 июня 2000 г. № 24-ЗС «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней в Алтайском крае»;

от 21 сентября 1998 г. № 47-ЗС «О радиационной безопасности населения Алтайского края».

В 2022 году совершенствование законодательства в сфере охраны здоровья граждан проходило путем принятия новых законов края и внесения изменений в действующие законы Алтайского края, а также путем принятия постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Новый закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 45-ЗС «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края» принят в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с привлечением медицинских и фармацевтических работников в медицинские организации государственной системы здравоохранения Алтайского края. Закон направлен на сохранение и развитие кадрового потенциала с целью поэтапного устранения дефицита медицинских и фармацевтических кадров, создание условий для роста обеспеченности населения медицинскими работниками, совершенствование медицинскими и фармацевтическими работниками профессиональных знаний и навыков.

Законом определяется предоставление поддержки профессиональной деятельности медицинских и фармацевтических работников в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации, в том числе посредством установления стимулирующих выплат. Утверждение порядка и размера таких выплат возложено на уполномоченный орган исполнительной власти Алтайского края в сфере охраны здоровья.

Финансирование расходов, связанных с реализацией закона, обеспечивается за счет средств краевого бюджета, предусмотренных для реализации государственной программы «Развитие здравоохранения в Алтайском крае».

Закон вступил в силу с 1 июля 2022 г. По итогам 2022 года с начала реализации в крае данного закона ежемесячные выплаты осуществлялись в 96 медицинских организациях. Общее количество получателей составило 618 человек, в

том числе 224 молодых специалиста, 369 медицинских работников – наставников.

Закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 55-ЗС «О внесении изменений в статью 3 закона Алтайского края «О предупреждении распространения в Алтайском крае заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека» и в статью 3 закона Алтайского края «О мерах по защите здоровья несовершеннолетних в сфере розничной продажи некоторых товаров на территории Алтайского края» подготовлен в связи с необходимостью приведения в соответствие региональных законов федеральному законодательству. Дополнительно законом внесены отдельные изменения редакционного и юридико-технического характера в региональные законы.

Было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 мая 2022 г. № 124 «Об Экспертном совете по развитию здравоохранения Алтайского края при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению», которым установлен порядок создания Экспертного совета, его цели и задачи, функции, состав и организация работы.

2.7. Совершенствование законодательства в сфере образования и науки

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действовало 14 базовых законов:

от 8 октября 1998 г. № 50-ЗС «О премиях Алтайского края в области науки и техники»;

от 11 октября 1999 г. № 48-ЗС «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края»;

от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (совместно со сферой социальной защиты);

от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;

от 2 февраля 2005 г. № 1-ЗС «О стипендиальном обеспечении и иных мерах социальной поддержки отдельных категорий обучающихся в краевых государственных профессиональных образовательных организациях»;

от 10 апреля 2007 г. № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством), в приемных семьях, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях»;

от 25 декабря 2007 г. № 149-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления

деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей»;

от 28 апреля 2009 г. № 27-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по назначению и выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

от 25 декабря 2009 г. № 110-ЗС «О вознаграждении приемных родителей»;

от 28 декабря 2009 г. № 115-ЗС «О патронатном сопровождении в Алтайском крае»;

от 4 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

от 4 июля 2019 г. № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае»;

от 5 марта 2021 г. № 17-ЗС «О статусе педагогического работника в Алтайском крае»;

от 5 октября 2022 г. № 73-ЗС «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае».

В 2022 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере образования и науки приняты ряд законов Алтайского края и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2022 г. № 5-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства, а также в целях уточнения положений отдельных законов Алтайского края в части регулирования осуществления видов регионального государственного контроля (надзора). В частности, уточнены наименования вида государственного контроля (надзора) в законе Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае», в который внесены изменения редакционного и юридико-технического характера.

Закон Алтайского края от 2 марта 2022 г. № 13-ЗС «О внесении изменений в статьи 7 и 9 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Правительство Алтайского края наделено полномочиями на организации предоставления профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в образовательных организациях субъектов Российской Федерации, а также на предоставление государственной поддержки профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях. Органы местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов наделены правом на организацию профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в пределах образовательной программы среднего общего образования, реализуемой в муниципальных образовательных организациях.

Законом Алтайского края от 2 марта 2022 г. № 14-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О вознаграждении приемных родителей» увеличены размеры вознаграждения приемных родителей на 10% (до 20%) в случае воспитания приемного ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья.

Законом Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 48-ЗС «О внесении изменений в статью 7 закона Алтайского края «О научной деятельности и региональной научно-технической политике Алтайского края» и статьи 7 и 7.1 закона Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» в соответствии с изменениями федерального законодательства органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в частности, наделены правом осуществлять финансовое обеспечение проведения научных исследований в федеральных государственных научных организациях, федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, реализации программ или планов развития федеральных государственных научных организаций, а также правом на участие в формировании инфраструктуры указанных научных организаций и правом осуществлять финансовое обеспечение получения высшего образования в федеральных государственных организациях. Также уточнены полномочия органов исполнительной власти Алтайского края в сфере образования в части формирования аттестационных комиссий, осуществляющих аттестацию педагогических работников в целях установления квалификационной категории, в отношении подведомственных организаций.

Законом Алтайского края от 31 августа 2022 г. № 71-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники» приведены в соответствие со структурой Алтайского краевого Законодательного Собрания 8-го созыва наименования постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Законом Алтайского края от 5 октября 2022 г. № 73-ЗС «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Алтайском крае» систематизированы и обобщены положения, регулирующие отношения в обозначенной сфере, содержащиеся в ряде законов Алтайского края. Определен понятийный аппарат, закреплены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере экологического образования и воспитания, экологического просвещения и формирования экологической культуры, а также формы участия и меры поддержки организаций и граждан, волонтерских объединений, осуществляющих деятельность в названной сфере.

Закон Алтайского края от 31 октября 2022 г. № 86-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об образовании в Алтайском крае» и признании утратившим силу закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях» принят в соответствии с изменениями федерального законодательства. Уточнена терминология закона. Отдельным категориям лиц, указанных в федеральном законодательстве, предоставлено преимущественное

право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях.

Установлены полномочия органов местного самоуправления по определению порядка предоставления обучающимся с ограниченными возможностями здоровья за счет средств местного бюджета мер социальной поддержки в соответствии с частью 7.2 статьи 79 Федерального закона № 273-ФЗ. Признан утратившим силу закон Алтайского края от 6 сентября 2007 г. № 77-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях».

Предусмотрено право Правительства Алтайского края на дополнительное финансовое обеспечение осуществления присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня.

Законом Алтайского края от 29 ноября 2022 г. № 107-ЗС «О внесении изменения в статью 9 закона Алтайского края «О премиях Алтайского края в области науки и техники» увеличен размер премии Алтайского края в области науки и техники со 120 тысяч рублей до 150 тысяч рублей.

Закон Алтайского края от 1 декабря 2022 г. № 113-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О патриотическом воспитании в Алтайском крае» дополнил перечень основных задач патриотического воспитания вопросами развития уважения к памяти защитников Отечества, создания эффективной системы духовно-нравственного воспитания, обеспечения защиты исторической правды. Перечень субъектов патриотического воспитания был дополнен казачьими обществами.

Новый базовый закон Алтайского края от 1 декабря 2022 г. № 114-ЗС «О науке и научно-технической деятельности в Алтайском крае» определил цели, принципы научно-технической политики, а также полномочия органов государственной власти Алтайского края, установил порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и государственными академиями наук. Законом предусматривается привлечение образовательных организаций высшего образования, расположенных в Алтайском крае, к участию в научно-технических программах.

Формы государственной поддержки научной и научно-технической деятельности в Алтайском крае, установленные данным законом, включают в себя премии за достижения в научной, научно-технической и изобретательской деятельности, стипендии студентам, аспирантам и докторантам образовательных и научных организаций, выделение на конкурсной основе грантов на научные исследования и иные меры.

Законом предусмотрена возможность создания фондов поддержки научной, научно-технической деятельности в том числе на условиях софинансирования за счет средств различных источников.

Закон Алтайского края от 29 ноября 2022 г. № 106-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» принят в связи с динамикой федерального законодательства и предусматривает дополнительные гарантии по социальной поддержке лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся по программам основного общего, среднего общего образования. Закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на регистрацию по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Соответствующие изменения внесены в закон Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» и в закон Алтайского края от 10 апреля 2007 г. № 29-ЗС «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье».

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 января 2022 г. № 20 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 г. № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании» сформирован новый состав Совета по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании. Также постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 августа 2022 г. № 233 «О внесении изменения в приложение 1 к постановлению Алтайского краевого Законодательного Собрания от 2 июня 2008 г. № 382 «О Совете по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию при Алтайском краевом Законодательном Собрании» установлен порядок проведения заседаний Совета – на регулярной основе, как правило два раза в год, предусмотрено проведение заседаний и участие в них членов Совета как в очной форме, так и в режиме видеоконференции.

2.8. Совершенствование законодательства в сфере социальной защиты и занятости населения

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 29 базовых законов Алтайского края:

от 31 августа 2011 г. № 100-ЗС «О материнском (семейном) капитале в Алтайском крае»;

от 8 сентября 2003 г. № 39-ЗС «О пособии гражданам, усыновившим детей»;

- от 6 сентября 2007 г. № 80-ЗС «О единовременном пособии гражданам, усыновившим детей»;
- от 27 декабря 2007 г. № 156-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;
- от 5 апреля 2016 г. № 19-ЗС «О предоставлении мер социальной поддержки по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан в Алтайском крае»;
- от 7 декабря 2007 г. № 128-ЗС «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Алтайском крае»;
- от 31 декабря 2004 г. № 77-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности»;
- от 3 ноября 2005 г. № 88-ЗС «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)»;
- от 3 декабря 2004 г. № 59-ЗС «О мерах социальной поддержки жертв политических репрессий»;
- от 3 декабря 2004 г. № 61-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий ветеранов»;
- от 11 июля 2011 г. № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае»;
- от 7 мая 2007 г. № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае»;
- от 6 июля 2006 г. № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов»;
- от 14 июня 2007 г. № 55-ЗС «О социальном партнерстве в Алтайском крае»;
- от 7 октября 2002 г. № 62-ЗС «О краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»;
- от 5 марта 2020 г. № 16-ЗС «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае»;
- от 12 мая 2015 г. № 31-ЗС «О статусе «дети войны»;
- от 1 декабря 2014 г. № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае»;
- от 27 декабря 2007 г. № 154-ЗС «О доплате к пенсии в Алтайском крае»;
- от 29 декабря 2006 г. № 148-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Алтайском крае»;
- от 23 июня 2021 г. № 56-ЗС «О порядке установления величины прожиточного минимума в Алтайском крае и о признании утратившими силу отдельных законов Алтайского края»;
- от 15 октября 2004 г. № 34-ЗС «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- от 30 декабря 2005 г. № 144-ЗС «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике

Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона»;

от 15 апреля 2005 г. № 24-ЗС «О присвоении званий «Ветеран труда», «Ветеран труда Алтайского края»;

от 6 ноября 2014 г. № 84-ЗС «О полномочиях органов государственной власти Алтайского края в сфере социального обслуживания граждан»;

от 6 октября 2014 г. № 79-ЗС «Об установлении предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно»;

от 9 сентября 2002 г. № 58-ЗС «О погребении и похоронном деле в Алтайском крае»;

от 14 сентября 2006 г. № 92-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов»;

от 31 декабря 2004 г. № 72-ЗС «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» (совместно со сферой образования и науки).

Также на конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 2 нормативных постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания:

от 1 сентября 2017 г. № 208 «О присвоении звания «Почетный гражданин Алтайского края»;

от 3 октября 2022 г. № 281 «Об Экспертном совете по реализации трудовых прав и социальных гарантий работников социальной сферы при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения».

В 2022 году в целях совершенствования законодательства Алтайского края в сфере социальной защиты и занятости населения принят ряд законов Алтайского края и постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Закон Алтайского края от 3 февраля 2022 г. № 6-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О дополнительных мерах социальной поддержки детей, кормильцы которых погибли при выполнении задач в Республике Афганистан, в условиях вооруженного конфликта в Чеченской Республике и в ходе контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского региона» и закон Алтайского края «О порядке и размере выплаты денежных средств детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье» принят в связи с динамикой законодательства. Внесены изменения в части периодичности установления величины прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения.

Законом Алтайского края 3 марта 2022 г. № 15-ЗС «О внесении изменений в статью 6 закона Алтайского края «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального

найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» перечень доходов, не учитываемых в целях признания гражданина малоимущим, был дополнен выплатами, установленными Указом Президента Российской Федерации «О компенсационных выплатах лицам осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и Указом Президента Российской Федерации «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Закон Алтайского края 1 июня 2022 г. № 39-ЗС «О внесении изменений в статьи 6 и 13 закона Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае» уточняет полномочия органов местного самоуправления и нормы государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об охране труда, общественном (профсоюзном) контроле за соблюдением трудового законодательства об охране труда.

Законом Алтайского края от 1 июня 2022 г. № 40-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» с 1 января 2023 г. гражданам, имеющим пять и более детей, состоящим на учете в целях бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства, предоставлено право на получение единовременной денежной выплаты взамен земельного участка.

Законом Алтайского края 6 октября 2022 г. № 79-ЗС «О внесении изменения в приложение к закону Алтайского края «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае» в перечень срочных социальных услуг, предоставляемых гражданам в стационарной форме социального обслуживания, включена услуга по сопровождению гражданина при его госпитализации в медицинскую организацию.

Закон Алтайского края 2 ноября 2022 г. № 93-ЗС «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края» разработан в целях совершенствования предоставления мер социальной поддержки и приведения отдельных норм законов Алтайского края в соответствие с федеральным законодательством.

В 2022 году звание «Почетный гражданин Алтайского края» присвоено Ананьину А.А. и Регеру В.А (постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 августа 2022 г. № 203 и от 29 августа 2022 г. № 204).

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 февраля 2022 г. № 24 «О внесении изменений в постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 1 декабря 2005 г. № 725 «О комиссии Алтайского края по восстановлению прав реабилитированных жертв политических репрессий» был уточнен персональный состав комиссии.

Был принят ряд иных постановлений. В частности, создан Экспертный совет по реализации трудовых прав и социальных гарантий работников социальной сферы при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 октября 2022 г. № 281).

2.9. Совершенствование законодательства в сфере спорта, культуры и молодежной политики

На конец 2022 года в Алтайском крае в данной сфере действует 10 базовых законов Алтайского края:

- от 28 декабря 1994 г. «Об архивном фонде Алтайского края и архивах»;
- от 9 июня 1997 г. № 29-ЗС «О премиях Алтайского края в области литературы, искусства, архитектуры и народного творчества»;
- от 6 апреля 1998 г. № 19-ЗС «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае»;
- от 3 декабря 2008 г. № 116-ЗС «Об обязательном экземпляре документов»;
- от 10 апреля 2007 г. № 22-ЗС «О библиотечном деле в Алтайском крае»;
- от 11 сентября 2008 г. № 68-ЗС «О физической культуре и спорте в Алтайском крае»;
- от 5 мая 2016 г. № 31-ЗС «О патриотическом воспитании в Алтайском крае»;
- от 11 ноября 2019 г. № 87-ЗС «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае»;
- от 5 марта 2021 г. № 19-ЗС «О Молодежном Парламенте Алтайского края»;
- от 3 сентября 2021 г. № 83-ЗС «О молодежной политике в Алтайском крае».

В 2022 году в рамках совершенствования законодательства в данной сфере был принят ряд законов Алтайского края.

Закон Алтайского края от 30 июня 2022 г. № 54-ЗС «О внесении изменений в закон Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» был принят в связи с вступлением в силу изменений в федеральном законодательстве, направленных на обеспечение взаимосвязи, преемственности и единого методического сопровождения программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта. Законом установлено, что разработка и утверждение федеральных стандартов спортивной подготовки осуществляются федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере общего образования. Уточнен понятийный аппарат, в том числе термины «детско-юношеский спорт», «спортивная подготовка», «школьный спорт», закреплено понятие «тренер-преподаватель», а также вносятся другие изменения юридико-технического порядка.

Принятый закон Алтайского края обеспечит смену статуса организаций, осуществляющих спортивную подготовку в качестве основной цели деятельности, на образовательные организации, а статуса участников спортивной подготовки – на обучающихся и педагогических работников.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 89-ЗС «О внесении изменений в статью 2 закона Алтайского края «О благотворительной деятельности и добро-

вольчестве (волонтерстве) в Алтайском крае» принят в связи с динамикой федерального законодательства. Расширен перечень целей осуществления благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности. В частности, установлены такие цели, как участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 103-ЗС «О внесении изменения в статью 1 закона Алтайского края «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Алтайском крае» принят с учетом динамики федерального законодательства. В законе отражены вопросы установления особенностей государственной поддержки российского движения детей и молодежи.

Закон Алтайского края от 2 ноября 2022 г. № 91-ЗС «О внесении изменений в статьи 5 и 6 закона Алтайского края «Об обязательном экземпляре документов» привел краевой закон в соответствие с изменениями федерального законодательства. В том числе уточнены сроки и порядок доставки обязательных экземпляров документов в Алтайскую краевую универсальную научную библиотеку имени В.Я. Шишкова.

Глава 3. Результаты правового мониторинга законодательства Алтайского края

3.1. Деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу

В целях выявления недостатков нормотворческой и правоприменительной деятельности в 2022 году продолжалась работа Алтайского краевого Законодательного Собрания по правовому мониторингу нормативных правовых актов Алтайского края и по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края и их проектов в рамках работы Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Комиссия Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу в соответствии с постановлением от 5 мая 2014 г. № 333:

1) осуществляет правовой мониторинг в Алтайском краевом Законодательном Собрании, включая обобщение, анализ и оценку информации о состоянии нормативных правовых актов и практики их применения;

2) проводит антикоррупционную экспертизу законов Алтайского края, постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения;

3) проводит работу по комплексному исследованию законодательства Алтайского края в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции;

4) разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и Алтайского края в области правового обеспечения противодействия коррупции, а также в целях устранения выявленных в ходе правового мониторинга недостатков правотворческой и правоприменительной деятельности;

5) изучает проекты нормативных правовых актов Алтайского края при подготовке их к рассмотрению Алтайским краевым Законодательным Собранием в целях выявления положений, способствующих возникновению и распространению коррупции.

В 2022 году было организовано и проведено 3 заседания Комиссии. По результатам деятельности Комиссии по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу был сформирован План деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания на очередное полугодие, вносились изменения в действующие нормативные правовые акты Алтайского края.

В соответствии с Планом-графиком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Алтайского края в Алтайском краевом Законодательном Собрании в 2022 году утверждены результаты антикоррупционной экспертизы 7 законов Алтайского края (в 2019 году – 13, в 2020 году – 10, в 2021 году – 8 нормативных правовых актов Алтайского края). Коррупциогенные факторы по итогам экспертизы не выявлены.

Совместно с постоянными комитетами осуществлен правовой мониторинг 654 федеральных законов, 262 указов Президента Российской Федерации, 2084 постановлений Правительства Российской Федерации. По итогам подготовлены соответствующие рекомендации по внесению изменений в правовые акты Алтайского края.

3.2. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания с прокуратурой Алтайского края, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и судебными органами в сфере правотворческой деятельности

В 2022 году в рамках исполнения подписанного Соглашения о порядке взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры Алтайского края, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю была осуществлена совместная работа по следующим направлениям:

1) законотворческая деятельность Алтайского краевого Законодательного Собрания;

2) мониторинг нормативных правовых актов Алтайского края;

3) проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов Алтайского края и проектов, вносимых в Алтайское краевое Законодательное Собрание.

На стадии подготовки проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания проводились совместные заседания рабочих групп, в соответствии со статьей 39 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовленные проекты законов и постановлений направлялись на предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу в органы юстиции и в прокуратуру.

Осуществлялась работа по мерам прокурорского реагирования на действующие нормативные правовые акты: за отчетный период поступило 3 протеста прокурора Алтайского края (в 2019 году – 1 протест и 1 представление; в 2020 году – 3 протеста, в 2021 году – 3 протеста и 1 представление прокурора Алтайского края).

Поступившие акты прокурорского реагирования были рассмотрены экспертно-правовым управлением совместно с профильными постоянными комитетами, по результатам рассмотрения протестов приняты нормативные правовые акты Алтайского края, устраняющие выявленные несоответствия.

Были внесены соответствующие изменения в следующие нормативные правовые акты Алтайского края:

закон Алтайского края от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 1 декабря 2014 г. № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае».

Признан утратившим силу закон Алтайского края от 7 сентября 2009 г. № 62-ЗС «О полюсах инновационного развития в Алтайском крае».

В 2022 году была продолжена работа по экспертным заключениям, поступившим из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю на действующие нормативные правовые акты. Всего поступило 1 экспертное заключение и 3 письма (в 2018 году – 2, в 2019 году – 1, в 2020 году – 1, в 2021 году – 3 экспертных заключения). В результате были внесены изменения в следующие нормативные правовые акты Алтайского края:

закон Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;

закон Алтайского края от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 1 ноября 1995 г. № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и дру-

гими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)»;

постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 февраля 2019 г. № 28 «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований»;

постановление Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 декабря 2002 г. № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания».

Взаимодействие с прокуратурой Алтайского края.

В соответствии с Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», приказами Генерального прокурора Российской Федерации от 17 сентября 2007 г. № 144 и от 2 октября 2007 г. № 155 прокуратура Алтайского края, реализуя предоставленные ей законом правотворческие и надзорные функции, осуществляет мониторинг федерального и регионального законодательства в целях принятия мер к устранению пробелов и коллизий правового регулирования, выявления нормативных правовых актов, нуждающихся в совершенствовании в связи с динамикой законодательства.

Необходимо отметить, что количество законов края, скорректированных по мерам прокурорского реагирования, невелико (3 закона Алтайского края по протестам).

Основной формой работы с законодательным органом остается взаимодействие на стадии разработки законопроектов. Отмечается снижение в 2022 году количества отрицательных заключений прокуратуры края на законопроекты с 10 в 2021 году до 3.

Каждое полугодие в Алтайское краевое Законодательное Собрание направляются для включения в план правотворческой деятельности предложения о совершенствовании краевого законодательства. Все предложения прокуратуры края (14), запланированные к рассмотрению в 1 и 2 полугодия 2022 года, реализованы путем принятия. Внесены изменения в отдельные законы края в связи с изменением федерального законодательства в сфере охраны окружающей среды, лесного законодательства, организации транспортного обслуживания и т.д.

Прокурор Алтайского края в силу п. 1 ст. 75 Устава (Основного Закона) Алтайского края наделен правом законодательной инициативы в Алтайском краевом Законодательном Собрании.

В истекшем году прокуратурой края в порядке законодательной инициативы разработано 7 законопроектов (с учетом внесенных совместно с иным субъектам права законодательной инициативы), все приняты. Внесенные в краевые законы положения позволили сохранить гражданам, удостоенным звания «Почетный гражданин Алтайского края», ежемесячную денежную выплату в случае выезда за пределы региона; упорядочили механизм обеспечения граждан древе-

синой для собственных нужд; распространили на спортивных тренеров социальные гарантии педагогических работников.

Эффективность принимаемых законопроектов оценивается через результаты их реализации. Так, в течение 2022 года активно реализовались законы, принятые в 2021 году по инициативе прокуратуры края о предоставлении сертификатов на жилье детям-сиротам и выплате ЕДВ ветеранам труда, выехавшим на постоянное место жительства за пределы Алтайского края. Прделанная работа способствовала восстановлению прав 479 лиц из числа детей-сирот, которые стали обладателями жилых помещений за счет выплат, удостоверенных сертификатами; 451 ветерана труда Алтайского края, которым возобновлено предоставление ЕДВ из краевого бюджета.

В 2022 году совместно с органами государственной власти края велась активная работа по корректировке нормативных правовых актов в связи с поправками, внесенными в Конституцию Российской Федерации, и принимаемыми в целях их реализации федеральными законами.

Так, в связи с принятием Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» в феврале 2022 года в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания и Губернатора края направлены письма согласно ст.9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о необходимости изменений положений Устава (Основного Закона) края, законов края от 2 сентября 2015 г. № 68-ЗС «О Правительстве Алтайского края», от 2 сентября 2015 г. № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края», от 9 декабря 2005 г. № 120-ЗС «О государственных должностях Алтайского края», от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности», Кодекс Алтайского края о выборах и референдумах от 8 июля 2003 г. № 35-ЗС и ряда других законов, а также постановлений Правительства Алтайского края и указов Губернатора Алтайского края. В целях реализации положений Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ в Алтайском краевом Законодательном Собрании была образована рабочая группа, в состав которой включен представитель прокуратуры Алтайского края. В результате совместной работы органов законодательной и исполнительной власти края и прокуратуры края определен перечень региональных нормативных актов, требующих принятия или корректировки, состоящий из 26 законов края и постановлений законодательного органа края. Указанная работа была завешена в срок до 1 января 2023 г.

Взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю.

В рамках реализации поставленной Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2000 г. № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации» задачи по обеспечению единства правового пространства органами юстиции создан действенный механизм выявления несоответствий в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации и приведения таких нормативных правовых актов в соответствие с действующим федеральным законодательством.

Эффективным средством контроля за региональными правовыми актами является ведение органами юстиции федерального регистра нормативных актов субъектов Российской Федерации, проведение правовой и антикоррупционной экспертиз нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе на стадии их разработки, а также системный и комплексный анализ действующего законодательства в определенных сферах правового регулирования на предмет выявления в региональных нормативных правовых актах пробелов правового регулирования, коллизий норм и противоречий федеральному законодательству, то есть проведение правового мониторинга.

По состоянию на 31 декабря 2022 г. в федеральном регистре насчитывается 32822 нормативных правовых акта Алтайского края, в том числе - 15454 действующих. В 2022 году в федеральный регистр включено 3687 нормативных правовых актов Алтайского края, в том числе 119 законов Алтайского края, 17 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 118 законов Алтайского края и 35 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, из них повторно в связи с динамикой федерального законодательства проведена правовая экспертиза 10 законов и 5 постановлений.

В 2 законах края Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю (далее – Управление) выявлялись несоответствия федеральному законодательству по результатам повторной правовой экспертизы:

закон Алтайского края от 1 декабря 2014 г. № 93-ЗС «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае»;

закон Алтайского края от 11 июля 2011 г. № 84-ЗС «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Алтайском крае».

Коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах, принятых Алтайским краевым Законодательным Собранием, Управлением в 2022 году не выявлялись.

По результатам рассмотрения экспертных заключений Управления противоречия федеральному законодательству устранены во всех законах края путем внесения соответствующих изменений.

Кроме того, в 2022 году в адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания Управлением направлялись предложения о корректировке 2 законов края и 3 постановлений в связи с динамикой законодательства, правилами юридической техники, а именно в отношении:

закона Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС «О государственной гражданской службе Алтайского края»;

закона Алтайского края от 1 ноября 1995 г. № 20-ЗС «О депутатских слушаниях в Алтайском краевом Законодательном Собрании»;

постановления Алтайского краевого Совета народных депутатов от 4 декабря 2002 г. № 386 «О Правилах этики для депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 февраля 2019 г. № 28 «Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию

Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований»;

постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 ноября 2021 г. № 378 «О порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Алтайского края, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, приема подарка, его хранения, определения стоимости и реализации (выкупа)».

В результате совместной деятельности Управления и Алтайского краевого Законодательного Собрания практически все нормативные правовые акты, в которых Управлением выявляются нарушения, приводятся в соответствие с федеральным законодательством без судебных процедур и принятия мер прокурорского реагирования.

Вместе с тем несоответствия федеральному законодательству, выявленные Управлением при проведении повторной правовой экспертизы закона Алтайского края «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Алтайском крае», устранены лишь после протеста прокуратуры Алтайского края по аналогичным основаниям.

Важным в деятельности по обеспечению единства правового пространства является конструктивное сотрудничество органов юстиции с органами государственной власти субъектов Российской Федерации не только после принятия соответствующего нормативного правового акта, но и на стадии разработки законопроекта. Именно путем проведения правовой и антикоррупционной экспертиз указанных проектов достигается наибольшая эффективность правотворческого процесса.

Основой такой деятельности является трехстороннее Соглашение о взаимодействии Алтайского краевого Законодательного Собрания, прокуратуры края и Управления от 26 апреля 2016 г., подписанное в новой редакции в марте 2022 года. Взаимодействие с органом законодательной власти осуществляется в формах участия руководства и специалистов Управления в рабочих группах, совещаниях.

В 2022 году обеспечивалось участие руководства Управления на всех сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания, представителей Управления – на заседаниях профильных комитетов и комиссий по разработке законопроектов.

В 2022 году Управлением проведена правовая и антикоррупционная экспертизы 152 проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В процессе проведения правовой экспертизы замечания и предложения высказаны в отношении 3 проектов законов Алтайского края. Замечания Управления учтены в отношении всех проектов нормативных правовых актов Алтайского краевого Законодательного Собрания, по которым они были высказаны. При проведении в 2022 году правовой и антикоррупционной экспертиз проектов

нормативных актов Алтайского краевого Законодательного Собрания несоответствия федеральному законодательству и коррупциогенные факторы не выявлены.

Пробелы правового регулирования, противоречия вновь принятым федеральным законам выявляются Управлением и при проведении мониторинга действующего регионального законодательства в отдельной сфере общественных отношений.

Во исполнение поручений Минюста России, Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области и аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации по Сибирскому федеральному округу в целях определения состояния и динамики законодательства Алтайского края, выявления пробелов, коллизий, проблем правоприменения в 2022 году Управлением подготовлены обзоры законодательства Алтайского края в следующих сферах общественных отношений: противодействие коррупции; государственная гражданская служба; рассмотрение обращений граждан; содействие развитию малого и среднего предпринимательства; реализация национальных проектов (программ), направления исполнения которых определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

О результатах обзоров и правовых мониторингов Управление информирует Минюст России, Главное управление Минюста России по Новосибирской области, аппарат полномочного представителя Президента России в Сибирском федеральном округе.

Взаимодействие с судебными органами.

В 2022 году Алтайское краевое Законодательное Собрание участвовало в 2 судебных процессах в рамках нормоконтроля (оба случая по заявлению граждан о признании недействующими положений нормативных правовых актов Алтайского края). В одном случае заявителю отказано в удовлетворении требований, решение находится на стадии апелляционного обжалования со стороны заявителя. По одному административному заявлению требования удовлетворены, в результате внесены изменения в закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края». Динамика оспаривания приведена в таблице 7.

Таблица 7

Динамика оспаривания нормативных правовых актов
Алтайского краевого Законодательного Собрания в судах общей юрисдикции
в 2020 - 2022 гг.

| | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Всего за 3 года |
|------------------------------------|----------|----------|----------|-----------------|
| Всего судов, в т.ч. | 8 | 5 | 2 | 15 |
| 1) по заявлению прокурора, из них: | 4 | 2 | - | 6 |
| - прокурору отказано | - | - | - | - |

| | 2020 год | 2021 год | 2022 год | Всего за 3 года |
|--|----------|----------|----------|--------------------|
| - требования прокурора удовлетворены, из них: | 3 | 2 | - | 5 |
| - полностью | 3 | 2 | - | 5 |
| - частично | - | - | - | - |
| - производство по делу прекращено | 1 | - | - | 1 |
| - дело в процессе рассмотрения | - | - | - | - |
| 2) по заявлениям граждан и юридических лиц, из них: | 4 | 3 | 2 | 9 |
| - истцу отказано | 4 | 1 | - | 5 |
| - требования истца удовлетворены | - | - | 1 | 1 |
| - производство по делу прекращено | - | 1 | - | 1 |
| - дело в процессе рассмотрения | - | 1 | 1 | 2 |

3.3. Участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в совершенствовании федерального законодательства

В течение 2022 года направлена 1 законодательная инициатива от Алтайского краевого Законодательного Собрания в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Постоянным комитетом Алтайского краевого Законодательного Собрания по аграрной политике и природопользованию в 2022 году была подготовлена и направлена в Совет законодателей Федерального Собрания Российской Федерации законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 июня 2022 г. № 159). Проектом федерального закона предложено установить случаи, когда допускается умерщвление безнадзорных животных:

1) в случае необходимой обороны либо в состоянии крайней необходимости при защите жизни, здоровья, прав обороняющегося или другого лица;

2) в случае проявления немотивированной агрессивности в отношении других животных или человека, если животному не найден новый владелец в течение шести месяцев с момента поступления в приют (немотивированную агрессию определяют специалисты в области ветеринарии совместно с кинологом и (или) зоопсихологом);

3) в случае проявления у животного клинических признаков бешенства в течение 10 дней с момента поступления в приют.

Отклонена законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам) (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 30 мая 2022 г. № 151).

Также в Алтайском краевом Законодательном Собрании ведется работа по изучению предложений по выходу с законодательными инициативами, поступившими от иных участников законотворческого процесса.

Так, например, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае подготовлены предложения о выходе Алтайского краевого Законодательного Собрания с законодательной инициативой по внесению изменений в пункт 1 части 3 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части исключения лекарственных препаратов, обувных товаров и предметов одежды, принадлежностей к одежде и прочих изделий из натурального меха, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в том числе контрольными (идентификационными) знаками из перечня недопустимых к розничной реализации товаров при применении патентной системы налогообложения.

Постоянные комитеты, постоянные депутатские объединения – фракции, экспертно-правовое управление аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2022 году участвовали в подготовке постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания об отзывах на проекты федеральных законов на основании предложений постоянных комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания. В результате проделанной работы на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания и путем проведения 2 опросных голосований депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания принято 16 постановлений Алтайского краевого Законодательного Собрания, которыми поддержано 165 проектов федеральных законов, по 3 проектам законов направлены поправки ко второму чтению.

В 2022 году приняты постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 3 поправки к проектам федеральных законов.

Постоянным комитетом по правовой политике и местному самоуправлению подготовлена поправка к проекту федерального закона № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части введения некоторых ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции)» (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 14 января 2022 г. № 1).

В январе 2022 года постоянный комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии подготовил поправку к проекту федерального закона № 19919-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений в области ветеринарии» в части введения обязательной маркировки домашних животных (собак и кошек), а также обращение о принятии в окончательной редакции проекта федерального закона № 1216032-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части установления ответственности за нарушение законодательства в области обращения с животными).

Большая совместная работа была проведена постоянным комитетом по промышленности, предпринимательству и туризму относительно проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе», принятого в первом чтении Государственной Думой. По мнению представителей бизнес-сообщества, управления Алтайского края по развитию предпринимательству и рыночной инфраструктуры, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, а также комитета, принятие данного законопроекта представлялось недопустимым.

В адрес Алтайского краевого Законодательного Собрания поступило коллективное обращение от предпринимателей в сфере рекламной деятельности по поводу несогласия с принятыми в первом чтении поправками в Федеральный закон «О рекламе» в части создания единого оператора на рынке цифровой рекламы, что может привести к уничтожению рынка наружной рекламы в Российской Федерации, прекращению деятельности нескольких тысяч предприятий малого и среднего бизнеса, работающих на этом рынке, увольнению десятков тысяч высококвалифицированных сотрудников, а также потере налоговых и прочих поступлений муниципалитетами и регионами. Комитетом были подготовлены поправки и мнение о нецелесообразности его принятия, которые были поддержаны депутатами и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 8 сентября 2022 г. № 241). Данный проект закона был отклонен Государственной Думой 8 ноября 2022 г. при рассмотрении во втором чтении.

Также Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Алтайском крае были направлены обращения депутатам Государственной Думы Российской Федерации от Алтайского края с просьбой учесть мнение операторов наружной рекламы при рассмотрении законопроекта. Аналогичное обращение было направлено в комитет по промышленности, предпринимательству и туризму для подготовки региональных замечаний в Государственную Думу Российской Федерации ко второму чтению.

Постоянным комитетом по образованию и науки совместно с постоянным комитетом по промышленности, предпринимательству и туризму разработан проект постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания «О поправках к проекту федерального закона № 122101-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования механизма целевого приема и целевого обучения», которым предложено снизить минимальный нормативный срок осуществления трудовой деятельности по договору целевого обучения до одного года, при этом конкретный срок осуществления трудовой деятельности по-прежнему будет устанавливаться самим договором о целевом обучении (постановление от 29 сентября 2022 г. № 243).

Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае участвовал в подготовке заключений на проекты федеральных законов, принимавшихся в 2022 году в сфере социальной политики и защиты прав и законных интересов детей.

Подготовлено 3 заключения на следующие проекты федеральных законов:

№ 76938-8 «О внесении изменений в статьи 89 и 90 Семейного кодекса Российской Федерации» (в части наделения супруга (бывшего супруга), осуществляющего уход за общим ребенком в течение трех лет со дня его рождения, правом требовать предоставления алиментов от другого супруга (бывшего супруга), обладающего необходимыми для этого средствами);

№ 157281-8 «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части регулирования отношений, связанных с правами и законными интересами детей);

на законодательную инициативу Курганской областной Думы «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» о введении в действующее законодательство ограничений, способствующих дополнительной защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В 2022 году подготовлены и направлены 6 обращений Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации.

Постоянным комитетом по здравоохранению подготовлены два проекта обращения депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации, касающиеся изменения порядков распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования и организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных редкими орфанными заболеваниями (приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2022 г. № 84 и от 3 октября 2022 г. № 282).

В постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2022 г. № 84 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» было предложено рассмотреть возможность дополнения формулы, установленной в пункте 2 методики распределения субвенций, утвержденной пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462, по которой определяется размер субвенции, дополнительными коэффициентами. Это коэффициенты K_a – коэффициент заболеваемости, определяемый как отношение уровня заболеваемости в i -м субъекте за год, предшествующий году, в котором рассчитывается субвенция, к уровню заболеваемости в Российской Федерации за аналогичный период, и K_c – коэффициент, учитывающий

долю сельского населения, определяемый как отношение доли сельского населения в *i*-м субъекте за год, предшествующий году, в котором рассчитывается субвенция, к средней доле сельского населения в Российской Федерации за аналогичный период.

Данная мера приведет к повышению качества и доступности медицинской помощи, оказываемой населению в Алтайском крае, в том числе сельскому, а также к восполнению недостаточности финансирования медицинских организаций I уровня, расположенных в сельской местности и имеющих хроническую просроченную кредиторскую задолженность.

Было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 октября 2022 г. № 282 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 г. № 1416 «О порядке организации обеспечения лекарственными препаратами лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта - Прауэра), лиц после трансплантации органов и (или) тканей, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». Постановлением предложено включить высокозатратные заболевания «спинальная мышечная атрофия», «пароксизмальная ночная гемоглобинурия», «болезнь Ниманна-Пика», «наследственный ангионевротический отек», «фенилкетонурия» и «идиопатическая тромбоцитопеническая пурпура» в перечень заболеваний, для лечения которых обеспечение граждан лекарственными препаратами осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В настоящее время обеспечение лекарственными препаратами пациентов с названными заболеваниями осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. В Алтайском крае на начало 2022 года числилось 348 пациентов с орфанными заболеваниями, на лекарственное обеспечение которых необходимы средства краевого бюджета в сумме 271 миллион рублей.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства было принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 4 апреля 2022 г. № 85 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации по вопросу реализации механизма переселения граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым после 1 января 2017 года».

В настоящее время в Алтайском крае расселение аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2017 г., ведется с опережением графика, утвержденным постановлением Правительства Алтайского края от 15 июня 2020 г. № 266 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края». Также в

2021 году принято решение об ускоренной реализации программы (срок реализации сокращен на 2 года), подписано соответствующее соглашение с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд). Более 116 тыс. квадратных метров жилья, признанного аварийными до 1 января 2017 г., будет расселено до конца 2023 года. Уже 14 муниципальных образований края из 17-ти, участвующих в действующей программе расселения, завершили все предусмотренные мероприятия.

Вместе с тем происходит стремительное обветшание жилья, признанного аварийным уже после 1 января 2017 г., поступают предостережения контрольно-надзорных органов, а муниципальными межведомственными комиссиями продолжается выявление и признание домов аварийными. Это возлагает на органы местного самоуправления новые обязательства по расселению аварийного жилья. При этом региональные и муниципальные власти Алтайского края не могут получить поддержку Фонда на расселение жилищного фонда, признанного аварийным после 1 января 2017 г. В соответствии со статьей 20.14 Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» финансовая поддержка на расселение данных домов может быть оказана региону только при условии полного завершения программы по переселению граждан из аварийных домов, признанных таковыми до 1 января 2017 г., или при заключении договоров о комплексном развитии территорий. Мероприятия текущей программы расселения жилья в силу ряда объективных причин не завершены в 3-х муниципальных образованиях края. Привлечение же участников договоров о комплексном развитии территории сталкивается с серьезными трудностями в связи с низким инвестиционным потенциалом малонаселенных муниципальных образований края.

Таким образом, из-за незавершенности текущей программы расселения на части территорий невозможно начать расселение аварийного жилья, признанного таковым после 1 января 2017 г., в тех муниципальных образованиях, которые готовы к реализации следующего этапа расселения. Алтайское краевое Законодательное Собрание края обращалось с просьбой рассмотреть возможность начать реализацию следующего этапа поддержки Фонда для муниципальных образований региона, уже завершивших расселение жилья на своей территории. При этом, учитывая стимулирующий характер программы, предложено принять во внимание обеспечение регионом опережающих темпов реализации программы по расселению жителей из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 г. Положительное решение обозначенного вопроса должно способствовать снижению социальной напряженности, поддержке строительной отрасли и реализации законных прав граждан на безопасное жилье.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 мая 2022 г. № 121 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 1440 «Об утверждении списка работ, производств, профессий, должностей, специаль-

ностей, в соответствии с которыми устанавливается повышение размера фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях», и Правил исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на установление повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости и к страховой пенсии по инвалидности в соответствии с частью 14 статьи 17 Федерального закона «О страховых пенсиях».

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 мая 2022 г. № 154 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2021 г. № 1521 «О социальной поддержке молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры» предлагалось расширить действие «Пушкинской карты» для детей и молодежи в возрасте от 6 до 22 лет. Это создаст условия для всестороннего развития детей поколения, а также позволит дополнительно поддержать муниципальные и региональные учреждения культуры. В контексте повышения внимания к культурному воспитанию детей среднего и младшего школьного возраста данное предложение актуально не только для жителей Алтайского края, но и для всей России.

Принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2022 г. № 322 «Об обращении Алтайского краевого Законодательного Собрания в Правительство Российской Федерации о внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации в части расширения перечня районов проживания кумандинцев в целях установления социальной пенсии по старости».

Кроме того, в 2022 году депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания трижды на сессиях поддержали обращения общественности о присвоении городам края почетных званий Российской Федерации – городов трудовой доблести, в том числе:

городу Рубцовску по инициативе Рубцовской общественной организации содействия социально-экономическому развитию «Наш город» и поддержке депутатов Рубцовского городского Совета депутатов Алтайского края (постановление от 29 августа 2022 г. № 227);

городу Бийску (постановление от 28 ноября 2022 г. № 352);

городу Новоалтайску (постановление от 28 ноября 2022 г. № 353).

В январе 2022 года постоянным комитетом по аграрной политике, природопользованию и экологии инициировано обращение к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в статью 29.1. Лесного кодекса Российской Федерации в целях предоставления на законодательном уровне возможности предоставления государственным бюджетным и автономным учреждениям лесных участков на праве постоянного (бессрочного) пользования для заготовки древесины в целях формирования внебюджетных источников финансирования, предназначенных для вы-

полнения государственных программ в области охраны окружающей среды, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов и развития лесного хозяйства, не обеспеченных субвенциями из федерального бюджета.

Постоянным комитетом по аграрной политике, природопользованию и экологии в рамках совершенствования федерального законодательства инициированы:

обращение в Департамент ветеринарии Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в целях урегулирования защитного расстояния между пасеками хозяйств и ульями, вывозимыми на медосбор (март 2022 года);

внесение изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24 июля 2020 г. № 477 «Правила охоты», в целях предоставления права высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации вводить ограничения по срокам охоты в общедоступных охотничьих угодьях (октябрь 2022 года).

В ноябре 2022 года постоянный комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии участвовал в парламентских слушаниях по вопросу «Об эффективности и доступности мер государственной поддержки для сельскохозяйственных товаропроизводителей». По результатам парламентских слушаний комитет направил предложение об использовании площади пашни в качестве главного критерия получения средств при распределении субсидий между субъектами Российской Федерации.

3.4. Взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества

В настоящее время посредством взаимодействия регионального парламента с институтами гражданского общества парламентарии решают задачи по эффективной нормативной организации жизненного пространства жителей региона и анализу последствий уже принятых законов для разных социальных групп. Данное взаимодействие позволяет Алтайскому краевому Законодательному Собранию более детально прогнозировать влияние законопроектов на общественную жизнь и избегать многократного внесения поправок.

В выстраивании постоянного и качественного взаимодействия заинтересованы не только представители власти, но и представители общественности. Для общественных институтов, организаций, высших учебных заведений создается дополнительный канал трансляции своих интересов, а также организуется дискуссионная площадка для выражения своего мнения по актуальным вопросам.

Алтайское краевое Законодательное Собрание, его должностные лица активно взаимодействуют с институтами гражданского общества на всех стадиях правотворческой деятельности: от принятия решения о подготовке нормативного правового акта до контроля за эффективностью его исполнения. В частности, представители высшей школы и общественных организаций входят в состав Комиссии Алтайского краевого Законодательного Собрания по законодательному обеспечению противодействия коррупции и правовому мониторингу.

Также представители общественности входят в состав двух советов при Алтайском краевом Законодательном Собрании: по науке, наукоемким технологиям и инновационному развитию и по вопросам развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, в состав экспертных советов, созданных при профильных комитетах Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В 2022 году проведены два расширенных заседания постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии совместно с Советом по развитию агропромышленного комплекса и сельских территорий при Алтайском краевом Законодательном Собрании с участием сельхозтоваропроизводителей Алтайского края.

В 2021 году при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму создано три Экспертных совета в сферах: промышленность, малое и среднее предпринимательство, туризм. За отчетный период было проведено 3 заседания Экспертных советов. Также члены Экспертных советов принимали участие в заседаниях комитета. Кроме того, активно велась работа в онлайн режиме – запрашивалось мнение по проектам региональных и федеральных законов.

В течение 2022 года постоянным комитетом по здравоохранению проведено 2 заседания Экспертного совета по развитию здравоохранения Алтайского края при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по здравоохранению и 5 заседаний комиссий Экспертного совета.

В 2022 году создан Экспертный совет по реализации трудовых прав и социальных гарантий работников социальной сферы при постоянном комитете Алтайского краевого Законодательного Собрания по социальной защите и занятости населения.

Представители институтов гражданского общества приглашаются на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания, совещания по разработке и доработке проектов нормативных правовых актов, для проведения круглых столов, конференций и иных организационных мероприятий.

Стоит отметить активное взаимодействие с общественными организациями, образованными в молодежной среде. Парламентский центр зачастую является площадкой для проведения мероприятий, организованных силами Молодежного парламента Алтайского края. Подобные мероприятия способствуют изучению актуальных среди молодежи вопросов и формированию соответствующей реакции в рамках правового пространства. Эффективность такого взаимодействия оценивается не только количеством совместных заседаний, но и количеством и качеством реализуемых инициатив.

Алтайским краевым Законодательным Собранием реализуется ряд мероприятий, способствующих качественному и эффективному взаимодействию с институтами гражданского общества. Среди них можно выделить следующие:

на стадии выдвижения проекта нормативного правового акта в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов не позднее пяти дней до даты их рассмотрения размещаются на официальном сайте Алтайского краевого Законодательного Собрания;

проект правового акта, принятый в первом чтении, принятый правовой акт направляются Уполномоченному по правам человека в Алтайском крае, в Общественную палату Алтайского края, а также в иные органы, организации.

Ежегодно при подготовке Доклада Алтайского краевого Законодательного Собрания «О состоянии законодательства Алтайского края и перспективах его совершенствования» в высшие учебные заведения Алтайского края направляются письма о направлении предложений о совершенствовании законодательства Алтайского края и Российской Федерации на последующий период.

На системной основе организовано взаимодействие Алтайского краевого Законодательного Собрания, его постоянных профильных комитетов с Общественной палатой Алтайского края. Представители Общественной палаты Алтайского края участвуют в заседаниях комитетов и комиссий Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В рамках взаимодействия Алтайского краевого Законодательного Собрания в сфере правотворческой деятельности с институтами гражданского общества постановлениями Алтайского краевого Законодательного Собрания (от 1 апреля 2022 г. № 76; от 30 июня 2022 г. № 198; от 3 октября 2022 г. № 280) изменен состав Общественной палаты Алтайского края, назначен представитель общественности в квалификационной коллегии судей Алтайского края, избраны представители Алтайского краевого Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Алтайского края.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 5 закона Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае участвует в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов, государственных программ Алтайского края, обращается к субъектам права законодательной инициативы с предложениями о внесении изменений в федеральное законодательство, законодательство Алтайского края по вопросам совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности. В течение 2022 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае участвовал в рабочих и экспертных группах комитетов Алтайского краевого Законодательного Собрания по разработке предложений о внесении изменений в законодательство в сфере предпринимательской деятельности, работал в составе Экспертного совета по предпринимательству при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму, на котором в том числе обсуждались меры по поддержке региональной экономики в условиях санкционного давления, а также вопросы ограничения роста цен на внутреннем рынке Алтайского края.

Постоянным комитетом по образованию и науке проведено два заседания рабочей группы, созданной для подготовки проекта закона Алтайского края «О науке, научно-технической и инновационной деятельности в Алтайском крае», в составе которой представители общественности, высших учебных заведений, научных организаций.

В феврале депутаты краевого парламента, зоозащитники, представители прокуратуры, органов местного самоуправления, научного и медицинского сообщества обсудили перспективы решения проблемы безнадзорных животных. Встреча прошла по инициативе и на базе Общественной палаты Алтайского края. Участие в обсуждении актуальной темы очно и в дистанционном режиме приняли члены Общественной палаты, представители муниципалитетов, природоохранных ведомств, прокуратуры, зоозащитных организаций.

В декабре проведен круглый стол на тему «О реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев на территории Алтайского края». Актуальные аспекты правоприменения в этой сфере обсудили представители исполнительной и законодательной власти края, органов местного самоуправления, прокуратуры региона, общественности и научного сообщества. Организаторами мероприятия выступили постоянный комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии и фракция «Справедливая Россия – За правду».

В апреле - мае 2022 года при постоянном комитете по здравоохранению была создана рабочая группа по подготовке ко второму чтению проекта закона «О регулировании отдельных отношений в сфере обеспечения кадрами медицинских организаций государственной системы здравоохранения Алтайского края». Проведено 2 заседания данной рабочей группы.

В течение всего года комитетом по здравоохранению проводились расширенные заседания комитета по вопросам «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края», «О текущей эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19», «Лекарственное обеспечение льготных категорий граждан в Алтайском крае», «О деятельности службы крови в Алтайском крае и перспективах ее развития», «Организация и доступность медицинской помощи населению в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах Алтайского края».

Также комитетом совместно с Министерством здравоохранения Алтайского края проведены 5 выездных заседаний и рабочих совещаний по темам «Организация оказания противотуберкулезной медицинской помощи в Рубцовском межрайонном округе», «Организация профориентационной работы среди школьников сельских общеобразовательных организаций для целевого обучения в медицинских образовательных организациях», «Доступность медицинской помощи населению в отдаленных территориях Алтайского края» в Солонешенском и Чарышском районах.

Совместно с профильным Министерством здравоохранения Алтайского края при участии профсоюза работников здравоохранения комитетом проведено рабочее совещание по теме «Повышение уровня оплаты труда работниками организаций здравоохранения Алтайского края за счет средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края».

Во всех мероприятиях принимали участие представители Общественной палаты Алтайского края, Общественных советов, созданных при различных ор-

ганизациях, учреждениях и администрациях районов и городов края, медицинского и педагогического сообщества, молодежных и иных заинтересованных общественных организаций и муниципальных образований края.

3.5. Мониторинг правоприменения законодательства Алтайского края в рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания

Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации» на федеральные и региональные органы государственной власти возложена обязанность осуществления мониторинга применения нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации согласно методике и на основании плана, которые утверждены Правительством Российской Федерации. Также установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют мониторинг правоприменения в пределах полномочий по собственной инициативе.

В законе Алтайского края от 9 ноября 2006 г. № 122-ЗС «О правотворческой деятельности» установлено два направления деятельности по правовому мониторингу: мониторинг нормативных правовых актов и мониторинг практики их применения, а также закреплен порядок осуществления мониторинга правоприменения органами государственной власти Алтайского края.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 23 декабря 2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о порядке осуществления правового мониторинга в Алтайском краевом Законодательном Собрании» закреплено участие Алтайского краевого Законодательного Собрания в осуществлении мониторинга правоприменения, проводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации на основании соответствующих планов Правительства Российской Федерации, а также проведение мониторинга правоприменения по собственной инициативе в рамках осуществления контрольных полномочий за исполнением и соблюдением законов Алтайского края.

Ряд форм осуществления контрольных полномочий установлены законом Алтайского края от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС «О парламентском контроле в Алтайском крае».

Следует отметить, что сфера мониторинга правоприменения постоянно увеличивается, к участию в мониторинге привлекается широкий круг правоприменителей, ученых, специалистов, представителей гражданского общества. Тем самым создаются эффективные механизмы реализации принятых законов и контроля их исполнения.

Для заслушивания ответов членов Правительства Алтайского края, руководителей органов исполнительной власти Алтайского края, иных должностных лиц Алтайского края на обращения и вопросы депутатов Алтайского краевого Законодательного Собрания предусмотрено проведение «правительственного

часа». В 2022 году проведены 6 «правительственных часов», на которые были приглашены следующие должностные лица с докладами о деятельности ведомств:

начальник управления ветеринарии Алтайского края (февраль);
министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края (март);

министр транспорта Алтайского края (май);

министр образования и науки Алтайского края (сентябрь);

министр сельского хозяйства Алтайского края (ноябрь);

министр социальной защиты Алтайского края (декабрь).

В соответствии со статьей 107-3 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2022 году на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания приглашались руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (таблица 8).

Таблица 8

Перечень выступлений руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, рассмотренных на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2022 году

| № п/п | Наименование вопроса, рассмотренного на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания | Ответственный за проведение (постоянный комитет) | Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания |
|-------|--|--|---|
| 1 | Об информации об эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 | по здравоохранению | от 28 января 2022 г. № 10 |
| 2 | Об информации о деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю | по правовой политике и местному самоуправлению | от 31 октября 2022 г. № 321 |
| 3 | Об информации о деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю | по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям | от 16 декабря 2022 г. № 380 |

В 2022 году Алтайское краевое Законодательное Собрание в рамках предварительного парламентского контроля в соответствии законом Алтайского края «О парламентском контроле в Алтайском крае» рассмотрело 5 проектов государственных программ Алтайского края и предложений о внесении изменений в государственные программы Алтайского края.

На поступившие проекты правовых актов профильными комитетами Алтайского краевого Законодательного Собрания подготовлены заключения с учетом отзывов, предложений или замечаний депутатов и мнения постоянного комитета Алтайского краевого Законодательного Собрания по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям.

В 2022 году проведен ряд мероприятий Алтайского краевого Законодательного Собрания, на которых обсуждались результаты мониторинга правоприменения, в том числе:

Межрегиональная научно-практическая конференция (совместно) – 1;

депутатские (публичные) слушания – 2;

заседания круглого стола – 8;

приглашение руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – 3;

заседания Совета по взаимодействию Алтайского краевого Законодательного Собрания с представительными органами муниципальных образований – 2.

В рамках контрольных полномочий на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания в 2022 году заслушивалась информация о деятельности за предыдущий период:

Губернатора Алтайского края:

о результатах деятельности Правительства Алтайского края (постановление от 5 мая 2022 г. № 119);

о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Алтайского края и учредителем которых является Алтайский край, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций (постановление от 27 мая 2022 г. № 136);

о результатах приватизации государственного имущества Алтайского края (постановление от 28 февраля 2022 г. № 62);

начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края (постановление от 1 апреля 2022 г. № 74);

Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае (постановление от 1 апреля 2022 г. № 195);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае (постановление от 27 мая 2022 г. № 138);

Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае (постановление от 29 июня 2022 г. № 234);

Счетной палаты Алтайского края (постановление от 27 мая 2022 г. № 137).

Результаты мониторинга правоприменения по отдельным вопросам рассматривались на сессиях Алтайского краевого Законодательного Собрания (с принятием постановлений) и на заседаниях постоянных комитетов.

Сфера правовой политики и местного самоуправления.

В октябре 2022 года в стенах парламентского центра прошла межрегиональная научно-практическая конференция «Защита прав человека в Алтайском крае: история, проблемы, перспективы решения», приуроченная к 20-летию принятия закона Алтайского края «Об Уполномоченном по правам человека в Алтайском крае».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания постоянным комитетом по правовой политике и местному самоуправлению было подготовлено три вопроса:

об отчете начальника Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Алтайскому краю о деятельности органов и подразделений внутренних дел Алтайского края за 2021 год (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2022 г. № 74);

о деятельности Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае в 2021 году (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 1 апреля 2022 г. № 75);

об информации о деятельности Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю (постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 31 октября 2022 г. № 321).

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания постоянным комитетом проведен мониторинг правоприменения следующих законов Алтайского края:

«Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края»;

«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования административных комиссий при местных администрациях»;

«О бесплатной юридической помощи в Алтайском крае».

Сфера бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественных отношений.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания на сессиях рассматривался ряд вопросов.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 5 мая 2022 г. № 119 «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2021 год» принято во исполнение статьи 81 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статей 4 и 15 закона Алтайского края от 3 апреля 2015 г. № 30-ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае». Постановление содержит характеристику результатов социально-экономического развития Алтайского края за 2021 год, информацию о принятых и реализованных за отчетный период Правительством Алтайского края мерах по обеспечению устойчивости экономики, социальной сферы в условиях распро-

странения коронавирусной инфекции, в том числе по государственной поддержке населения, бизнеса и отдельных отраслей экономики, стимулированию хозяйственной деятельности организаций, содействию в реализации инвестиционных проектов, повышению доступности и качества образовательных, медицинских, социальных услуг, а также по модернизации транспортной и инженерной инфраструктуры. Кроме того, в документе обозначены первоочередные задачи социально-экономического развития Алтайского края на 2022 год.

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2022 г. № 137 «Об отчете о работе Счетной палаты Алтайского края за 2021 год» подготовлено в соответствии со статьей 73 Устава (Основного Закона) Алтайского края, статьей 19 закона Алтайского края «О Счетной палате Алтайского края».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 16 декабря 2022 г. № 380 «Об информации о деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю» принято по результатам информации руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю Калашникова Ю.В. о деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю, в соответствии со статьей 107-3 Регламента Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Постановлением Алтайского краевого Законодательного Собрания от 3 октября 2022 г. №283 «О даче согласия на назначение на должность директора Алтайского краевого государственного унитарного предприятия гостиницы «Колос»» в соответствии со статьями 5 и 9.1 закона Алтайского края от 14 сентября 2006 г. № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» Алтайское краевое Законодательное Собрание дало согласие Правительству Алтайского края на назначение на должность директора Алтайского краевого государственного унитарного предприятия гостиницы «Колос» Логачева Дмитрия Сергеевича.

В течение года постоянным комитетом по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям рассмотрены и представлены мнения на 5 государственных программ Алтайского края (внесение изменений или принятие новых программ).

В рамках осуществления текущего финансового контроля постоянный комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям ежемесячно на своих заседаниях рассматривает оперативную ежемесячную информацию об исполнении краевого бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края.

Комитетом в течение года проводился мониторинг создания контрольно-счетных органов в муниципальных образованиях Алтайского края.

В течение 2022 года профильным комитетом организованы (при участии комитета проведены) ряд совещаний о внесении изменений в нормативные акты и о правоприменительной практике:

по вопросам предоставления денежной компенсации взамен земельных участков для многодетных семей Алтайского края (январь);

о внесении изменений в прогнозный план (программу) приватизации государственного имущества Алтайского края на 2021 – 2023 годы: у председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания (январь); с участием председателей постоянных комитетов и руководителей фракций Алтайского краевого Законодательного Собрания, начальника управления имущественных отношений Алтайского края, с приглашением министра сельского хозяйства Алтайского края (декабрь);

о внесении изменений в закон Алтайского края «О краевом бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»; у заместителя председателя Алтайского краевого Законодательного Собрания – председателя постоянного комитета по правовой политике и местному самоуправлению (февраль, июнь);

о внесении изменений в закон Алтайского края от 10 октября 2011 г. № 123-ЗС «О Счетной палате Алтайского края» и Регламент Алтайского краевого Законодательного Собрания (сентябрь);

о правомерности предоставления Министерством сельского хозяйства Алтайского края целевых средств на государственную поддержку сельского хозяйства АО «Птицефабрика «Молодежная» (март);

«Об организации деятельности контрольно-счетных органов в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Алтайского края» с участием представителей муниципальных образований (совместное совещание с председателем постоянного комитета и председателем Счетной палаты Алтайского края, апрель);

о повышении уровня оплаты труда работникам организаций здравоохранения Алтайского края (август).

В течение года профильным комитетом проведены расширенные совещания с участием представителей органов исполнительной власти, бизнеса и налоговой службы по совершенствованию патентной системы налогообложения на территории Алтайского края с целью разработки согласованных изменений в патентную систему, в том числе корректировка по отдельным видам деятельности размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, направленных на соблюдение баланса интересов государства и бизнеса (май, сентябрь, ноябрь, дважды в декабре).

Вопросы перехода на уплату Единого налогового платежа и совершенствовании патентной системы налогообложения были рассмотрены в декабре на совместном заседании постоянного комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям и постоянного комитета по промышленности, предпринимательству и туризму с участием членов Совета по экономическим вопросам при постоянном комитете по бюджетной, налоговой, экономической политике и имущественным отношениям и Экспертного совета по предпринимательству при постоянном комитете по промышленности, предпринимательству и туризму.

На заседании комитета заслушивались информации:

заместителя Председателя Правительства Алтайского края, министра экономического развития Алтайского края «Об отчете Губернатора Алтайского края о результатах деятельности Правительства Алтайского края за 2021 год», «О ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Алтайского края до 2035 года» и «О годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Алтайского края за 2021 год» (апрель);

начальника управления имущественных отношений Алтайского края «Об исполнении закона Алтайского края от 9 ноября 2015 г. № 98-ЗС «О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков» в части предоставления земельных участков многодетным семьям за 2020 – 2021 годы» (май);

заместителя председателя Счетной палаты Алтайского края «О результатах анализа состояния дебиторской и кредиторской задолженности краевого бюджета и вложений в объекты незавершенного строительства, проведенного в рамках подготовки заключения Счетной палатой Алтайского края» (июнь);

заместителя Председателя Правительства Алтайского края, министра экономического развития Алтайского края и заместителя министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края «Освоение бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности, на выполнение капитального ремонта социально значимых объектов государственной собственности Алтайского края и в объекты муниципальной собственности за январь-июль 2022 года» (по оперативным данным) (август);

председателя Счетной палаты Алтайского края «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ расходов отдельных учреждений здравоохранения на приобретение мягкого инвентаря, его стирку и обработку в 2019 – 2020 годах, а также оценка эффективности аналогичных расходов на 2021 год в случае аренды мягкого инвентаря» (ноябрь);

руководителя управления Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю «О реализации в Алтайском крае перехода на уплату Единого налогового платежа» (декабрь).

В июне в Алтайском краевом Законодательном Собрании организовано проведение круглого стола на тему «Вопросы совершенствования законодательства в области бухгалтерского учета», где обсуждены следующие вопросы: проблемы и перспективы развития бухгалтерского учета в современных условиях; роль профессиональных организаций в развитии бухгалтерского законодательства; актуальные вопросы применения новых Федеральных стандартов бухгалтерского учета в 2022 году.

В 2022 году дважды проведены публичные слушания по проектам законов Алтайского края:

«Об исполнении краевого бюджета за 2021 год» (июнь);

«О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (октябрь).

Большая работа проделана в ходе формирования бюджетов на предстоящий период:

консультации постоянных комитетов и фракций с Правительством Алтайского края по проектам законов Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (октябрь);

заседание рабочей группы по подготовке проекта закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (ноябрь);

мониторинг принятия решений о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов органами местного самоуправления (декабрь);

совещание по теме «Об общих подходах к формированию краевого бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (сентябрь).

Сфера промышленности, предпринимательства и туризма.

На сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрен вопрос и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2022 г. № 138 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2021 году».

Деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2021 году осуществлялась в соответствии с законом Алтайского края от 4 сентября 2013 г. № 48-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Алтайском крае», а также рекомендациями, изложенными в постановлении Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 мая 2021 г. № 175 «О деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае в 2020 году».

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 закона Алтайского края от 4 мая 2016 г. № 30-ЗС Алтайское краевое Законодательное Собрание заслушивает ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае.

За 2022 год было проведено 4 заседания круглого стола по вопросам:

«О состоянии и перспективах развития промышленности в Алтайском крае» (январь);

«Развитие детского туризма в Алтайском крае» (март);

«Актуальные вопросы цифровой трансформации в Алтайском крае» (март);

«Подготовка квалифицированных кадров для промышленных предприятий Алтайского края. Проблемы, перспективы и решения» (сентябрь).

Проведено выездное заседание комитета в г. Рубцовске по теме «Технопарки как новый механизм в развитии бизнеса и инноваций» (посещение промышленного технопарка «Юг Алтая») (октябрь). Рассмотрены вопросы о перспективах развития промышленного технопарка «Юг Алтая» и о создании технопарков в Алтайском крае и инструментах поддержки резидентов.

С целью ознакомления с предприятиями Алтайского края председатель комитета посетил:

АО «Шипуновский элеватор», компанию «Роса» в Шипуновском районе (март);

ООО «Гордеевский комбикормовый завод», ООО «Троицкий маслосыр-дел», предприятие по переработке геркулеса ООО «Алтай» в Троицком районе (август);

ООО «Артель Старателей «Поиск» (с. Акимовка); ООО «Краснощеков-ский молочный комбинат» в Краснощековском районе (ноябрь);

ООО «Мартика», ООО «Алтайский геофизический завод» в г. Барнауле (апрель, сентябрь);

АО «Мельник» в г. Рубцовске (ноябрь);

КФХ Косаревой Е.И. в Ельцовском районе (декабрь).

Сфера строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи.

В 2022 году велась практическая реализация положений краевого закона о парламентском контроле в части согласования кандидатур на должности руководителей государственных унитарных предприятий (далее – ГУП). Всего в 2022 году внесено 5 кандидатуры руководителей ГУП, в том числе 4 в сфере жилищно-коммунального хозяйства. На сессиях приняты постановления Алтайского краевого Законодательного Собрания, которыми даны согласия Правительству Алтайского края на назначение на должности:

3 начальников государственных унитарных предприятий дорожного хозяйства Алтайского края: «Северо-Восточное дорожно-строительное управление» (постановление от 28 февраля 2022 г. № 61); «Юго-Западное дорожно-строительное управление» (постановление от 5 мая 2022 г. № 117); «Северо-Западное дорожно-строительное управление» (постановление от 5 мая 2022 г. № 118);

директора краевого государственного унитарного предприятия «Катуньводсервис» (постановление от 25 ноября 2022 г. № 342).

Одной из наиболее позитивных реформ стала программа социальной догазификации. В рамках этой программы постоянный комитет участвовал в еженедельных штабах совместно с Минстроем Алтайского края и главами муниципалитетов, вел непрерывную разъяснительную работу с гражданами, отработал более 100 письменных и устных обращений с целью координации действий граждан и выстраивания системы работы с заявками на местах. Только по данным Единого оператора газификации в Алтайском крае официально уже принято более 32 тысяч заявок.

Учитывая, что по России поставлена задача повысить на период 2021 - 2025 гг. уровень газификации до 74,7% (в Алтайском крае этот показатель имеет в разы меньшее значение – 13,3%), для комитета имеет важнейшее значение и будет на особом контроле в рамках реализации краевой программы газификации 2021 - 2025 гг. Учитывая выстроенное конструктивное взаимодействие ООО «Газпром газораспределение Барнаул», комитет возлагает надежды на повышение темпов работы на данном направлении.

В рамках заседаний комитета регулярно проводятся обсуждения текущей ситуации в строительной отрасли, проводится мониторинг основных насущных проблем строительного комплекса, анализируются и прорабатываются местные и федеральные законодательные инициативы. Комитетом проведены выезды на социальные объекты, находящиеся на стадии строительства в условиях подорожания и дефицита строительных материалов и расходных средств строительного оборудования. В режиме реального времени проводилась работа с подрядчиками, главами муниципалитетов и профильными подразделениями Минстроя с целью обеспечения сохранения темпов ведения строительных работ. Комитет планирует использовать все имеющиеся механизмы для поддержания темпов строительной отрасли, в том числе благодаря поддержке законодательных инициатив, направленных на сокращение материальных издержек, излишних бюрократических препятствий и оптимизации сроков установленных процедур.

Работа комитета по направлению ЖКХ традиционно является наиболее насыщенной как со стороны отработки обращений граждан, так и в рамках рассмотрения и участия в процессе реализации краевых и муниципальных программ. К наиболее актуальным вопросам, поднимаемым практически ежедневно посредством письменных обращений и иных видов связи, относятся: расчет стоимости услуг ЖКХ, газификация и догазификация, теплоснабжение, водоснабжение, вопросы подключения электроснабжения, продолжающиеся жалобы на работу региональных операторов в сфере обращения с ТКО.

По данным вопросам комитет ведет работу совместно с Минстроем, Минтрансом, Минприродой, Государственной инспекцией, управлением по государственному регулированию цен и тарифов, администрациями муниципальных образований. В ряде случаев для положительного решения направляются обращения в Минфин.

Комитет участвует в совещаниях, в том числе и выездных, по теме реконструкции Яровского Теплоэлектрокомплекса. В краевом бюджете заложены беспрецедентные средства на эти цели и работы контролируются на самом высоком уровне. Каждое решение согласовывается с участниками экспертной рабочей группы.

Формирование резервного запаса твердого топлива также входит в мониторинг комитета, отслеживаются нарушения по предельной стоимости угля на площадках в муниципалитетах для приобретения жителями. Наиболее частой проблемой в этом направлении является скрытое завышение стоимости за счет иных услуг, в том числе доставки. При этом компенсация за уголь жителям может быть предоставлена только при условии наличия документов по оплате в рамках установленной предельной цены. Комитет информирует граждан и поддерживает связь с районами на предмет пресечения злоупотреблений в данном направлении.

По мере возможности комитет продолжает сбор, анализ и предоставление информации по успешному опыту использования более эффективных и экономически целесообразных источников теплоснабжения, в частности, на примере

Залесовского района. Комитет совместно с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет продолжать оказывать содействие в продвижении подобных удачных инициатив.

Учитывая рост цен на рынке стройматериалов, возникла необходимость более тщательного подхода к реализации краевой программы «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Алтайского края», в том числе более осторожного подхода к законодательному регулированию в отношении расширения перечня обязательных видов работ. Комитетом проводились множественные консультации, совещания, выезды на объекты проведения работ, выстраивались форматы взаимодействия с профессиональным сообществом управляющих компаний.

Большой объем работы был проведен комитетом и в направлении дорожного хозяйства и транспорта. Помимо регулярных обращений в отношении необходимости ремонтов дорожного полотна, комитет участвовал в распределении коммунальной техники, работал по теме муниципальных перевозок, которая стала центральной для многих жителей районов. Комитетом контролировалась работа в отношении финансирования и переоснащения городского электротранспорта.

Наиболее актуальной темой для города Барнаула в 2022 году стала реконструкция путепроводов на Новом рынке. Комитет выстроил взаимодействие с городской Администрацией, Минтрасом и непосредственно подрядчиком. Комитетом было проведено выездное совещание на объектах Алтайского территориального управления Западно-Сибирской железной дороги, в ходе которого удалось обсудить вопросы выделения временных окон для безопасного проведения демонтажных работ на мостовом путепроводе проспекта Ленина у Нового рынка.

По вопросам связи комитет взаимодействует с операторами услуг связи и Министерством цифрового развития и связи Алтайского края. В рамках реализации программы устранения цифрового неравенства сотовая связь и мобильный Интернет 4G в прошлом году появились в 42 населенных пунктах Алтайского края, в 2022 году их число увеличилось еще на 18 муниципальных образований. Комитет продолжает работу с операторами связи и с гражданами по выявлению потребности в услугах связи, анализу качества предоставляемых услуг.

Сфера аграрной политике, природопользованию и экологии.

В 2022 году профильным комитетом проведен ряд мероприятий, направленных на контроль и совершенствование действующего законодательства.

В рамках контрольных функций в 2022 году на заседании постоянного комитета по аграрной политике, природопользованию и экологии заслушаны доклады министра природных ресурсов и экологии Алтайского края о ходе реализации программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, развитие лесного хозяйства Алтайского края» за 2021 год и доклад министра сельского хозяйства Алтайского края о ходе реализации программ «Развитие сельского хозяйства Алтайского края» и «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края» в 2021 году.

Проведено 2 выездных заседания комитета в Косихинском и Первомайском районах на тему «Обеспечение населения древесиной для собственных нужд».

В мае 2022 года комитет провел выездное совещание совместно с руководителем Алтайского отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биоресурсов и среды их обитания в Баевском районе по вопросу регистрации сетных орудий лова.

В июне 2022 года комитет провел выездное совещание в Алтайском районе по вопросу исполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в области оборота земель сельскохозяйственного назначения».

Сфера здравоохранения.

В рамках осуществления контрольных функций Алтайского краевого Законодательного Собрания и мониторинга правоприменения законодательства постоянным комитетом по здравоохранению проведены расширенные заседания по темам «О ходе выполнения закона Алтайского края «О регулировании отдельных отношений в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории Алтайского края», «О текущей эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 28 января 2022 г. № 10 «Об информации об эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» принято по итогам заслушивания и обсуждения информации руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю, главного государственного санитарного врача по Алтайскому краю Пащенко Ирины Геннадьевны об эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В области осуществления контрольных полномочий на заседаниях комитета в 2022 году были рассмотрены следующие вопросы:

- о текущей эпидемиологической ситуации в Алтайском крае, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- о лекарственном обеспечении льготных категорий граждан в Алтайском крае, в том числе лиц, больных редкими (орфанными) заболеваниями;
- о деятельности службы крови в Алтайском крае и перспективах ее развития;
- об организации и доступности медицинской помощи населению в отдаленных, труднодоступных населенных пунктах Алтайского края;
- первичная медико-санитарная помощь, кадровая обеспеченность и льготное лекарственное обеспечение в отдаленных территориях Алтайского края;
- организация оказания противотуберкулезной медицинской помощи в Рубцовском межрайонном округе;

организация профориентационной работы среди школьников сельских общеобразовательных организаций для целевого обучения в медицинских образовательных организациях.

Сфера образования и науки.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания на сессии рассмотрено постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 июня 2022 г. № 195 «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в 2021 году». В соответствии со статьей 11 закона Алтайского края от 4 июля 2019 г. № 59-ЗС «Об Уполномоченном по правам ребенка в Алтайском крае» Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае в первом полугодии каждого года представляет письменный доклад в Алтайское краевое Законодательное Собрание о результатах своей деятельности, содержащий в том числе оценку соблюдения прав и законных интересов детей в Алтайском крае, а также предложения о совершенствовании их правового положения, и выступает с ним на сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания.

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания:

на заседании постоянного комитета был рассмотрен вопрос о ходе выполнения закона Алтайского края «О статусе педагогического работника в Алтайском крае»;

на сессии рассмотрено постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 29 июня 2022 г. № 195 «О деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Алтайском крае в 2021 году»;

проведены выездные заседания комитета по актуальным для системы образования Алтайского края темам:

организация питания в образовательных организациях,
подготовка к летней оздоровительной кампании 2022 года,
готовность образовательных организаций к новому учебному году.

Сфера социальной защиты и занятости населения.

На сессии Алтайского краевого Законодательного Собрания рассмотрен вопрос и принято постановление Алтайского краевого Законодательного Собрания от 27 мая 2022 г. № 136 «Об обязательном публичном отчете Губернатора Алтайского края Томенко Виктора Петровича о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Алтайского края и учредителем которых является Алтайский край, с 1 января по 31 декабря 2021 г. и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций».

В рамках контрольных полномочий Алтайского краевого Законодательного Собрания постоянным комитетом проведен мониторинг правоприменения по следующим вопросам:

о реализации закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» в части предоставления выплаты на жилье детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (февраль);

о предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми в Алтайском крае (март);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О предоставлении мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Алтайском крае» (апрель);

о ходе выполнения закона Алтайского края «Об осуществлении ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Алтайском крае» (май);

о предоставлении отдельным категориям граждан путевок на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний (информация Фонда социального страхования Российской Федерации) (июнь);

об условиях назначения страховых пенсий (информация Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Алтайскому краю) (август);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О присвоении званий «Ветеран труда» и «Ветеран труда Алтайского края» (сентябрь);

о ходе исполнения закона Алтайского края «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае» в части предоставления выплаты на жилье детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (октябрь);

о ходе исполнения законов Алтайского края «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности» и «О размере, условиях и порядке возмещения расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, работающим в краевых и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и проживающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (ноябрь);

о ходе выполнения закона Алтайского края «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов» (декабрь).

В марте 2022 года состоялось расширенное заседание постоянного комитета по социальной защите и занятости населения совместно с постоянным депутатским объединением – фракцией Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» по теме «О предоставлении мер социальной поддержки семьям с детьми в Алтайском крае».

В апреле 2022 года состоялось выездное заседание комитета в Тальменском районе по вопросу «Содействие занятости населения Алтайского края в части осуществления мероприятий по повышению эффективности занятости населения» с посещением КГБСУСО «Тальменский психоневрологический интернат».

В декабре 2022 года прошли традиционные Рождественские Парламентские встречи регионального этапа XXXI Международных Рождественских образовательных чтений «Глобальные вызовы современности и духовный выбор человека».

Сфера спорта, культуры и молодежной политики.

Постоянным комитетом по спорту, культуре и молодежной политике проведены выездные заседания по вопросам:

«О ходе выполнения закона Алтайского края «О молодежной политике в Алтайском крае» и государственной программы Алтайского края «Развитие молодежной политики в Алтайском крае» в части создания условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства)» с посещением КГАУ «Краевой дворец молодежи» (март);

«О ходе выполнения закона Алтайского края «О физической культуре и спорте в Алтайском крае» в части создания условий для занятий физической культурой и спортом на территории муниципальных образований (октябрь);

«О ходе выполнения государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» в части создания культурного пространства региона на примере Быстроистокского района Алтайского края (ноябрь).

Проведены заседания круглых столов по вопросам:

«О ходе выполнения государственной программы Алтайского края «Развитие культуры Алтайского края» в части возрождения и развития народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества»;

«О развитии культурно-нравственных ценностей в Алтайском крае».

Председатель постоянного комитета приняла участие в организации и проведении сессий Молодежного Парламента Алтайского края.

Глава 4. Перспективы совершенствования отдельных сфер правового регулирования

4.1. Предложения по совершенствованию законодательства Алтайского края

4.1.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.1.1.1. Постоянным комитетом по правовой политике и местному самоуправлению будет продолжено совершенствование законодательства Алтайского края, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства:

1) внесение изменений в закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «Об ограничении пребывания несовершеннолетних в общественных местах на территории Алтайского края»;

2) внесение изменений в закон Алтайского края «О регулировании некоторых отношений в сфере организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края» в части установления размера денежного содержания и продолжительности ежегодных оплачиваемых отпусков для лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Алтайского края;

3) внесение изменений в закон Алтайского края «О муниципальной службе в Российской Федерации» в части установления классов чинов муниципальным служащим и порядка их присвоения;

4) внесение изменений в закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О государственной гражданской службе Алтайского края».

4.1.1.2. Барнаульская городская Дума предлагает внести изменения в закон Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» в сфере обращения с животными, которые заключаются в следующем.

В настоящее время действующим федеральным законодательством не установлена административная ответственность в области обращения с животными. На региональном уровне в Алтайском крае также отсутствует комплексное правовое регулирование по вопросу привлечения к административной ответственности в области обращения с животными, в том числе с животными без владельцев. Учитывая актуальность рассматриваемого вопроса, а также то, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (п. 1 ч. 1 ст. 1.3.1 КоАП РФ), предлагается рассмотреть вопрос о дополнении закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» соответствующими составами административных правонарушений, такими как «совершение действий, связанных с отказом от права собственности (владения) на животное», «самовыгул животного», «несоблюдение (уклонение) владельцами животных требований по обязательной маркировке, учету (чипированию) домашних животных», «создание самовольных приютов для животных» (оборудование мест пребывания животных без владельцев, не являющихся приютами для животных).

4.1.1.3. Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Алтайскому краю и прокуратура Алтайского края обращают внимание на реализацию Федерального закона от 1 мая 2019 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части соблюдения в законах края требований к наименованию муниципальных образований.

Названный Федеральный закон вступил в силу 1 мая 2019 г., в течение переходного периода, установленного до 1 января 2025 г., необходимо привести в

соответствие с данным законом не только законы Алтайского края, регламентирующие наименования муниципальных образований, но и уставы муниципальных образований, также закрепляющие соответствующие наименования.

4.1.1.4. Законом Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – № 75-ЗС) в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – № 120-ФЗ) государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий наделены органы местного самоуправления региона.

Расходы на оплату труда штатных сотрудников комиссий муниципальных районов рассчитываются исходя из норматива, предусмотренного частями 4, 5 статьи 5 закона № 75-ЗС. При этом норматив штатной численности в 2004 году был определен исходя из фактического наличия специалистов на местах. С 2004 года штатная численность муниципальных комиссий пересматривалась лишь единожды, в 2007 году. Новые вызовы современной системы защиты требуют от комиссий дополнительных мер, что невозможно без обеспечения их кадровой составляющей.

В этой связи Уполномоченный по правам ребенка в Алтайском крае считает, что необходимо на законодательном уровне увеличивать штатную численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, предусматривая не менее двух специалистов на комиссию (ответственный секретарь и заместитель председателя комиссии), путем внесения соответствующих дополнений в закон Алтайского края от 31 декабря 2004 г. № 75-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в области создания и функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

4.1.1.5. В целях обеспечения эффективной реализации прав граждан на тишину и покой Администрация города Барнаула предлагает провести анализ применения на территории Алтайского края положений закона Алтайского края от 6 декабря 2017 г. № 95-ЗС «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Алтайского края» и проблем при его реализации в целях совершенствования правового регулирования.

Сообщения граждан о нарушении тишины поступают, как правило, в органы полиции. Вместе с тем сотрудники полиции в соответствии с законом Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение правонарушений на территории Алтайского края» не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС «Об административной ответственности за совершение право-

нарушений на территории Алтайского края» - «Нарушение установленного законом Алтайского края запрета нарушения тишины и покоя граждан». По результатам выезда на место материалы проверки сообщений по фактам нарушений требований об обеспечении тишины передаются сотрудниками полиции в органы местного самоуправления. Зачастую данные материалы являются неполными (отсутствует указание на нарушителя, нет его опроса и опроса свидетелей), при составлении рапортов должностными лицами допускаются ошибки, либо рапорты не составляются вовсе. На практике из поступивших из отделов полиции материалов предварительной проверки в 70% случаев административные комиссии отказывают в возбуждении административного производства в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения или с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

С целью более оперативного привлечения правонарушителей к административной ответственности Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос изменения подведомственности рассмотрения административных дел по статье 61 закона Алтайского края от 10 июля 2002 г. № 46-ЗС, исключив ее из компетенции административных комиссий и включив в компетенцию мировых судей, а также совместно с Правительством Алтайского края рассмотреть вопрос заключения соглашения с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, о передаче полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов внутренних дел (полиции).

Вместе с тем необходимо отметить, что данное предложение нуждается в дополнительном изучении с учетом правовой позиции, закрепленной в недавно принятом постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 6 апреля 2023 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности абзаца девятого пункта 2 статьи 1, абзацев первого и второго пункта 1 и предложения первого пункта 2 статьи 21, пункта 2 статьи 22 и пункта 3 статьи 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», абзаца второй части 6 статьи 28.3 и предложения второй части 1 статьи 28.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также пункта 1 части 3 статьи 16.5 закона города Москвы «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях» в связи с жалобой гражданина П.Н. Лакина».

4.1.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям и промышленности, предпринимательству и туризму

4.1.2.1. В целях оценки работоспособности внесенных в 2022 году изменений в закон Алтайского края от 27 ноября 2003 г. № 58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает необходимым провести анализ его правоприменения по итогам 1 квартала 2023 г.

Для решения вопроса о принятии нормативных правовых актов, устанавливающих особенности определения налога на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, необходимо провести в муниципальных образованиях оценку количества таких объектов, размер выпадающих доходов при введении данной меры поддержки. Также, по мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае, целесообразно оценить возможность компенсации выпадающих доходов со стороны краевого бюджета.

4.1.2.2. В целях поддержки впервые зарегистрированных предпринимателей на региональном уровне Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает необходимым рассмотреть вопрос о расширении перечня направлений предпринимательской деятельности на использование «налоговых каникул» и продление действия закона Алтайского края от 3 июня 2016 г. № 48-ЗС «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной системы налогообложения на территории Алтайского края» до 1 января 2025 г.

На сегодняшний день действие данного закона ограничивается 1 января 2024 г. Вместе с тем, согласно ст.3 Федерального закона от 26 марта 2022 г. № 67-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» регионам предоставлена возможность использования данного механизма налогового стимулирования до 1 января 2025 г.

4.1.2.3. В целях поддержки инвестиционного климата Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает необходимым принять закон Алтайского края «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Алтайского края».

4.1.2.4. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Алтайском крае считает необходимым привести нормативных правовых актов Алтайского края в соответствие с требованиями Федерального закона от 28 мая 2022 г. № 143-ФЗ «О защите товаров с географическим происхождением в виде товарных знаков, наименование места происхождения товара, географического указания» для защиты и продвижения бренда «Алтай».

4.1.2.5. На территории города Барнаула расположено значительное количество объектов культурного наследия, состояние которых требует значительных инвестиций. В целях привлечения частных инвесторов Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть возможность предоставления льгот при налогообложении предпринимателям, восстанавливающим объекты культурного наследия, а также реализующим социальные проекты.

4.1.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.1.3.1. Законом Алтайского края от 6 июля 2006 г. № 60-ЗС «О порядке определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда» (далее для настоящего раздела - Закон) установлен порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи или одиноко проживающего гражданина, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи или одиноко проживающего гражданина и подлежащего налогообложению, в целях признания органом местного самоуправления граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Частью 2.1 статьи 9 Закона установлены основания для отказа в признании гражданина-заявителя и членов его семьи малоимущими, которыми, среди прочих, являются непредставление гражданином-заявителем документов, предусмотренных частью 2 статьи 2 Закона (п.1 ч.2.1 ст.9 Закона). При этом, часть 2 статьи 2 закрепляет перечень сведений, указываемых гражданином в заявлении. Перечень документов, предоставляемых заявителем, данная норма не содержит. Перечень документов, предоставляемых гражданином, определен частью 4 статьи 2 Закона.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 2 Закона гражданин указывает в заявлении сведения о доходах своих и членов семьи с указанием источников доходов, которые учитываются при решении вопроса о признании их малоимущими для предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, либо об отсутствии таких доходов.

При этом в перечне документов, прилагаемых к заявлению (часть 4 статьи 2 Закона), документы, подтверждающие доходы заявителя и членов его семьи с указанием источников и видов доходов, которые учитываются при решении вопроса о признании их малоимущими для предоставления им по договору социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, либо об отсутствии таких доходов, не предусмотрены. Также не предусмотрена возможность запросить данные документы в органах или организациях, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, перечень документов, прилагаемых гражданином к заявлению (часть 4 статьи 2 Закона), по мнению Администрации города Барнаула, необходимо дополнить документами, подтверждающими стоимость движимого имущества, подлежащего налогообложению.

Администрация города Барнаула обращает внимание на данные вопросы, считает целесообразным проработку вопроса о совершенствовании законодательства в данной сфере.

4.1.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

4.1.4.1. Постоянный комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии считает, что в связи с вступлением в силу с 1 сентября 2023 г. Федерального закона от 30 декабря 2021 г. № 454-ФЗ «О семеноводстве» необходимо привести в соответствие закон Алтайского края от 12 января 1996 г. № 6-ЗС «О семеноводстве сельскохозяйственных культур».

4.1.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

4.1.5.1. Постоянным комитетом по здравоохранению предлагается продолжить работу по разработке и совершенствованию следующих нормативных правовых актов Алтайского края:

закон Алтайского края «О внесении изменений в закон Алтайского края «О предупреждении распространения туберкулеза в Алтайском крае»;

закон Алтайского края «О внесении изменений в отдельные законы Алтайского края в сфере здравоохранения».

В связи с изменением федерального законодательства возможно внесение изменений и в соответствующие законы Алтайского края.

4.1.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере образования и науки

4.1.6.1. Постоянный комитет по образованию и науке продолжит совершенствование законодательства Алтайского края в сфере образования и науки, в том числе в соответствии с динамикой федерального законодательства.

4.1.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.1.7.1. Постоянный комитет по социальной защите и занятости населения продолжит совершенствование законодательства Алтайского края в сфере социальной защиты и занятости населения, в том числе в соответствии с динамикой федерального законодательства. Также перспективным является направление деятельности постоянного комитета по социальной защите и занятости населения по совершенствованию законодательства в сфере занятости населения в Алтайском крае и повышению эффективности политики содействия занятости населения и развитию рынка труда в связи с новым федеральным законом «О занятости населения в Российской Федерации».

4.1.8. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере спорта, культуры и молодежной политики

4.1.8.1. Постоянный комитет по спорту, культуре и молодежной политике продолжит совершенствование законодательства Алтайского края в сфере спорта, культуры и молодежной политике, в том числе в соответствии с динамикой федерального законодательства.

4.2. Предложения по совершенствованию федерального законодательства

4.2.1. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере правовой политики и местного самоуправления

4.2.1.1. Постоянный комитет по правовой политике и местному самоуправлению считает необходимым ускорить принятие федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

4.2.1.2. Федеральным законодательством полномочия по надзору в области технического состояния и эксплуатации аттракционов возложены на региональные органы гостехнадзора. Данная сфера развлекательной деятельности является причиной многочисленных случаев причинения вреда здоровью посетителям аттракционов, преимущественно детям.

Исключить или минимизировать количество таких случаев возможно в том числе посредством проведения профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, позволяющих своевременно выявлять нарушения в процессе эксплуатации аттракционов и принимать меры по их устранению.

Вместе с тем в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с несовершенством федерального законодательства, регулирующего указанную сферу деятельности.

Согласно ч. 8 ст. 1, ч. 2 ст. 15 Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметы контроля устанавливаются федеральным законом.

Федеральный закон «Об аттракционах» не принят, Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники» (далее – Федеральный закон № 297-ФЗ) вопросы осуществления надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов не урегулированы, в связи с чем в Единый реестр видов контроля (ЕРВК), оператором которого является Минэкономразвития России, указанный вид надзора не внесен.

Статьей 19 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, профилактических мероприятиях, решениях и действиях должностных лиц контрольных (надзорных) органов вносится в ЕРКНМ путем использования справочника видов контроля, который

формируется в автоматическом режиме из ЕРВК и иных справочников. Проведение таких мероприятий без внесения сведений об их проведении в ЕРВК не допускается.

Во избежание негативных последствий из-за отсутствия надлежащего надзора за техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов до принятия федерального закона об аттракционах, в Алтайском крае принят региональный закон.

Однако его принятие не решило вышеуказанную проблему, так как в ЕРВК данный вид надзора так и не появился. Прокуратура Алтайского края считает, что решение данной проблемы возможно только путем принятия соответствующего федерального закона.

4.2.2. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере бюджетной, налоговой, экономической политики и имущественным отношениям

4.2.2.1. В целях наделения органов внешнего и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля субъектов Российской Федерации, муниципальных образований равными полномочиями по применению мер ответственности к объектам контроля за неисполнение выданных им предписаний Счетная палата Алтайского края предлагает:

часть 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» дополнить пунктом следующего содержания: «представление в суде интересов субъекта Российской Федерации в случае, указанном в части 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;»;

часть 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» дополнить пунктом следующего содержания: «представление в суде интересов муниципального образования в случае, указанном в части 7 статьи 16 настоящего Федерального закона;»

часть 7 статьи 16 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» дополнить абзацем следующего содержания: «Неисполнение предписания контрольно-счетного органа о возмещении причиненного субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерба является основанием для обращения контрольно-счетного органа в суд с иском о возмещении объектом контроля ущерба, причиненного субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.».

Согласно части 4 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, неисполнение предписаний органа внутреннего государственного (муници-

пального) финансового контроля о возмещении причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию ущерб является основанием для обращения уполномоченного соответственно нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальным правовым актом местной администрации государственного (муниципального) органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

Указанные полномочия для органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля бюджетным законодательством не предусмотрены.

4.2.2.2. В целях установления единых подходов к вопросам оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, следует наделить высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации правом устанавливать нормативы формирования расходов на оплату труда лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе муниципального образования. Для этого Счетная палата Алтайского края предлагает дополнить часть вторую статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации после слов «на постоянной основе» словами «, лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетном органе».

4.2.2.3. Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» предлагает предоставить российским предприятиям право выбора между отечественными и международными стандартами финансовой отчетности.

В соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон «О бухгалтерском учете») на предприятии устанавливаются единые требования к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности. После принятия Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 208-ФЗ «О консолидированной финансовой отчетности» (далее - Федеральный закон «О консолидированной финансовой отчетности»), определены компании, которые составляют консолидированную отчетность по международным стандартам финансовой отчетности (далее - МСФО) (ст. 2 Федерального закона «О консолидированной финансовой отчетности»). Однако у данных компаний остается обязанность составлять отчетность и по требованиям российских стандартов бухгалтерского учета (далее - РСБУ). Поэтому возникает избыточная нагрузка на хозяйствующие субъекты по подготовке отчетности по двум форматам.

В связи с этим для дальнейшего развития новой системы российского бухгалтерского учета рекомендуется предусмотреть в Федеральном законе «О бухгалтерском учете» норму, согласно которой организациям, перечисленным в статье 2 Федерального закона «О консолидированной финансовой отчетности», предоставить право выбора составлять бухгалтерскую отчетность по требова-

ниям РСБУ либо МСФО. Данная рекомендация соотнесена с ограничением публичности отчетности, которое российские компании, в том числе публичные акционерные общества, активно используют в течение последних двух лет. Однако данное право может вызвать последствия того, что у таких компаний появится возможность не вести бухгалтерский учет по РСБУ. Тем не менее, информационная база для управленческого и налогового учета останется соответствующей российскому законодательству.

4.2.2.4. Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» предлагает пересмотреть п. 5 и 6 ст. 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», предоставив право организациям составлять первичные документы в электронном виде.

С одной стороны, при использовании только электронных документов, присутствуют риски форс-мажорных обстоятельств, но с другой стороны, отказ от бумажных носителей существенно ускоряет документооборот между контрагентами. В случае, если организация составляет первичные учетные документы только в электронном виде, но предусмотрено представление данного документа другому лицу или в государственный орган на бумажном носителе, то организация обязана за свой счет изготовить на бумажном носителе копии этого документа, что ведет к дополнительным затратам.

4.2.2.5. В соответствии с частью 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации администратор доходов бюджета обладает бюджетными полномочиями, среди которых начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним. При этом конкретный порядок исполнения указанных полномочий федеральным законодателем не регламентирован. Управление юстиции Алтайского края полагает, что порядок осуществления полномочий администратором доходов бюджета, должностные лица которого не наделены правом возбуждения дел об административных правонарушениях и их рассмотрения, должен быть детализирован на законодательном уровне.

В связи с изложенным Управление юстиции Алтайского края считает, что необходимо внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях с целью реализации полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации для администратора доходов, а именно закрепить процессуальный статус администратора доходов, а также право обязательного направления администратору доходов копий вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях (статья 29.11 КоАП РФ).

Данные изменения позволят решить проблему отсутствия у органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих финансовое (организационное) обеспечение деятельности мировых судей и полномочия администратора доходов бюджета субъекта Российской Федерации (местных бюджетов) по штрафам, налагаемым мировыми судьями, на основании материалов федеральных органов государственной власти, информации, необходимой для осуществления бюджетных полномочий.

Кроме того, правовой статус администратора доходов не определен и в Федеральном законе от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (статья 49), что создает проблемы при осуществлении контрольных полномочий.

При этом согласно пункту 8 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» право оспаривания в суде постановлений, действий (бездействия) судебного пристава-исполнителя и иных должностных лиц ФССП России принадлежит в том числе органам и учреждениям, являющимся администраторами доходов соответствующего бюджета, на счета которых согласно исполнительному документу подлежат зачислению указанные в нем денежные средства.

4.2.3. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере строительства, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи

4.2.3.1. В соответствии с абзацем вторым пункта 49 постановления Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 г. № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (далее - Положение), на основании полученного заключения соответствующий федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления принимает в установленном им порядке решение, предусмотренное абзацем седьмым пункта 7 указанного выше Положения, и издает распоряжение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц в случае признания дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ.

Согласно пункту 8 Положения орган местного самоуправления при наличии обращения собственника помещения принимает решение о признании частных жилых помещений, находящихся на соответствующей территории, пригодными (непригодными) для проживания граждан на основании соответствующего заключения комиссии. Абзац седьмой пункта 7 Положения устанавливает, что решение о признании помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания граждан, а также многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Однако на практике формулировка, используемая в пункте 7 Положения, вводит в заблуждение, что приводит к неблагоприятным последствиям. Так,

например: в случае признания жилого помещения (частного жилого дома) непригодным для проживания суд обязывает орган местного самоуправления принять решение с указанием конкретного срока сноса и расселения жителей дома. Вместе с тем Администрация города Рубцовска полагает, что пункт 7 Положения должен разграничивать порядок признания жилых помещений непригодных для проживания, а также порядок признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции:

1) в отношении частных жилых домов: признавать их пригодными (непригодными) для проживания без указания о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц;

2) в отношении многоквартирных домов: признавать их аварийными и подлежащими сносу или реконструкции или признавать необходимость проведения ремонтно-восстановительных работ с указанием о дальнейшем использовании помещений, сроках отселения физических и юридических лиц.

В свою очередь, системный анализ вышеприведенного Положения объективно свидетельствует о том, что орган местного самоуправления принимает решение с указанием о дальнейшем использовании помещения, сроках отселения физических и юридических лиц только в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции или о признании необходимости проведения ремонтно-восстановительных работ.

4.2.3.2. Во исполнение федерального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», в соответствии с краевой адресной программой «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 гг., утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 1 апреля 2019 г. № 106, Администрацией города Рубцовска в связи с отсутствием в городе нового строительства многоквартирных домов и достаточным предложением на вторичном рынке осуществляется изъятие в муниципальную собственность жилых помещений, расположенных в многоквартирных жилых домах, признанных аварийными и подлежащими сносу, с выплатой собственникам соответствующего денежного возмещения.

Частями 4 и 5 статьи 60 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», пунктом 4 статьи 279 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено прекращение государственной регистрации залога, сервитута одновременно с государственной регистрацией прав муниципального образования на изымаемые объекты, при этом действующее законодательство не содержит норм, предусматривающих порядок снятия запретов на осуществление регистрационных действий и иных ограничений. В связи с вышеизложенным Росреестр отказывает в регистрации перехода прав собственности к муниципальному образованию по соглашениям об изъятии жилых помещений при наличии запрета на регистрационные действия, что затягивает процедуру изъятия у граждан жилых помещений.

Данный законодательный пробел может являться причиной срыва исполнения программы, требует обращения в судебные органы, что порождает неизвестность сроков изъятия жилых помещений и проблемы со сносом многоквартирных домов, в которых остаются не изъятые жилые помещения.

Следует отметить, что службой судебных приставов запрет на осуществление регистрационных действий накладывается на единственное жилье, в некоторых случаях по обязательствам граждан с низкими доходами или имеющими трех и более детей, в данной ситуации граждане не имеют возможности получить возмещение и приобрести единственное жилье взамен изымаемого.

Кроме того, сумма возмещения за единственное жилье может быть удержана службой судебных приставов в рамках исполнительного производства в связи с тем, что в статье 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» доход в виде возмещения за изъятое единственное жилье, расположенное в доме, признанном аварийным и подлежащем сносу, не указан в качестве дохода, на который не может быть обращено взыскание.

На основании изложенного Администрация города Рубцовска предлагает:

1) часть 4 статьи 60 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» изложить в новой редакции:

«4. Государственная регистрация прекращения залога изъятого земельного участка и (или) изъятого объекта недвижимости осуществляется без соответствующего заявления одновременно с государственной регистрацией прав на объекты недвижимости на основании документов, указанных в части 2 настоящей статьи. В этом же порядке осуществляется прекращение обременений изъятого недвижимого имущества, находившегося в частной собственности, которые были внесены в Единый государственный реестр недвижимости на основании договоров, заключенных с прежним собственником такого имущества, а также прекращение запретов на осуществление регистрационных действий.»;

2) пункт 1 статьи 101 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» дополнить пунктом 22 следующего содержания:

«22) доход в виде возмещения за изъятое единственное жилье, расположенное в доме, признанном аварийным и подлежащем сносу.».

4.2.3.3. Администрация города Рубцовска отмечает, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 43 Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», исполнительное производство прекращается судом в случае утраты возможности исполнения исполнительного документа, обязывающего должника совершить определенные действия (воздержаться от совершения определенных действий).

По смыслу указанной нормы права прекращение исполнительного производства допускается в случае возникновения на стадии исполнительного производства объективных и неустранимых обстоятельств, делающих невозможным дальнейшее принудительное исполнение требований исполнительного документа. Таким образом, для прекращения исполнительного производства должен быть установлен факт возникновения реальной утраты возможности исполнения исполнительного документа и отсутствие возможности его исполнения любыми способами.

Согласно пункту 5.1 Ведомственных строительных норм 58-88 (р) «Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического об-

служивания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения» капитальный ремонт должен включать устранение неисправностей всех изношенных элементов, восстановление или замену (кроме полной замены каменных и бетонных фундаментов, несущих стен и каркасов) их на более долговечные и экономичные, улучшающие эксплуатационные показатели отремонтированных зданий.

Например: суд обязал орган местного самоуправления провести работы по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома (далее – МКД). Вследствие ухудшения эксплуатационных характеристик МКД признан аварийным и подлежащим сносу с указанием сроков расселения жителей.

Практика Рубцовского городского суда Алтайского края различна. В некоторых судебных актах суд обязывает орган местного самоуправления предоставить благоустроенное жилое помещение взамен аварийного; в других – произвести снос дома; в третьих – суд обязывает орган местного самоуправления провести капитальный ремонт МКД до момента расселения жителей МКД.

Имеют место случаи, когда решение суда о проведении капитального ремонта МКД (ремонт кровли, замена систем горячего и холодного водоснабжения и др.) невозможно исполнить в объеме, указанном в решении суда, учитывая требования пункта 2.4.3 постановления Госстроя Российской Федерации от 27 сентября 2003 г. № 170 «Об утверждении правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда», в котором указано, что капитальный ремонт в домах, подлежащих сносу, восстановление и благоустройство которых выполнять нецелесообразно, в течение ближайших 10 лет допускается производить в виде исключения только в объемах, обеспечивающих безопасные и санитарные условия проживания граждан в них на оставшийся срок.

В свою очередь, системный анализ вышеприведенного федерального закона объективно свидетельствует о том, что в случае признания МКД аварийным и подлежащим сносу выполнение любого вида работ по капитальному ремонту может представлять угрозу для жизни и здоровья жителей.

4.2.3.4. Федеральным законом от 2 июля 2021 г. №348-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. №190 «О теплоснабжении» (далее - Закон «О теплоснабжении») в части порядка выявления и эксплуатации бесхозных объектов теплоснабжения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2019 №1735-р городской округ - город Барнаул Алтайского края отнесен к ценовой зоне теплоснабжения.

В соответствии с частью 12 статьи 23.8 Закона «О теплоснабжении» в случае выявления в ценовых зонах теплоснабжения бесхозных объектов теплоснабжения (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации) определение организации, осуществляющей их содержание и обслуживание, осуществляется в порядке, установленном частью 6 ст.15 Закона «О теплоснабжении». Вместе с этим частью 6 статьей 15 Закона «О теплоснабжении» порядок определения организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозных объектов теплоснабжения в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения, не установлен. При этом применение частей 6.1.-6.6. статьи 15 Закона «О теплоснабжении» в случае выявления в ценовых зонах теплоснабжения бесхозных объектов теплоснабжения законодательством не предусмотрено.

Имеющаяся правовая неопределенность в Законе «О теплоснабжении» не позволяет органам местного самоуправления возложить обязанности по содержанию и обслуживанию бесхозных объектов теплоснабжения в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения на единую теплоснабжающую организацию, а расходы по содержанию и обслуживанию бесхозных объектов теплоснабжения несут муниципальные образования.

Учитывая вышеизложенное, Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о выступлении с инициативой о внесении изменений в Закон «О теплоснабжении» в части установления порядка определения организации, осуществляющей содержание и обслуживание бесхозных объектов теплоснабжения, в случае выявления их в ценовых зонах теплоснабжения.

4.2.4. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере промышленности, предпринимательства и туризма

4.2.4.1. Управлением Алтайского края по развитию туризма и курортной деятельности предложено привести в соответствие с действующим законодательством постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения» (далее - Положение об округах).

Согласно пункту 9 Положения об округах проект округа горно-санитарной охраны курорта федерального значения согласовывается с органом исполнительной власти субъекта, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проекта требованиям санитарного законодательства, выданного Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

Требование о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам проектов округов санитарной охраны водных объектов, используемых в лечебных целях, исключено из Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее - Федеральный закон № 52-ФЗ) подпунктом «а» пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 342-ФЗ).

Одновременно частью 16 статьи 26 Федерального закона № 342-ФЗ был установлен особый порядок установления изменения прекращения существования зон с особыми условиями территорий. До 1 января 2025 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий осуществляется в порядке, установленном до дня официального опубликования Федерального закона № 342-ФЗ, с учетом особенностей, установленных частями 16.1-16.3 указанной статьи.

В соответствии с пунктом 15 статьи 105 Земельного кодекса Российской Федерации округ санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей, курортов и природных лечебных ресурсов является одним из видов зон с особыми условиями использования территории. Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 106 Земельного кодекса Российской Федерации не принималось положение о данном виде зон с особыми условиями территории.

Соответственно, при установлении и изменении округов санитарной (горно-санитарной) охраны курортов до 1 января 2025 г. действует порядок, установленный до дня опубликования Федерального закона № 342-ФЗ, а именно, применяется Положение об округах и редакция Федерального закона № 52-ФЗ, действовавшая до 4 августа 2018 г. и предусматривающая наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам проектов округов и зон санитарной охраны.

Данной позиции придерживается Министерство здравоохранения Российской Федерации, являющееся органом государственной власти, представляющим на утверждение в Правительство Российской Федерации границы и режим округа горно-санитарной охраны курорта федерального значения (пункт 18 Положения об округах).

Вместе с тем Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека с данной позицией не согласна, ссылаясь на требование статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»: в случае действия противоречащих друг другу обязательных требований в отношении одного и того же объекта и предмета регулирования, установленных нормативными правовыми актами разной юридической силы, подлежат применению обязательные требования, установленные нормативным правовым актом большей юридической силы.

Сложившиеся противоречия в действующем законодательстве препятствуют проведению в Алтайском крае работы по утверждению (изменению) границ округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.

4.2.4.2. В рамках законодательной инициативы по изменению федерального законодательства в части деятельности приютов для животных с целью расширения круга экономических субъектов, осуществляющих деятельность по организации приютов для животных, депутатами Барнаульской городской Думы предлагается часть 4 статьи 16 «Приюты для животных» Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» после слов «могут быть» дополнить словами «самозанятые граждане».

4.2.5. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере аграрной политики, природопользованию и экологии

4.2.5.1. В продолжение темы обязательной маркировки домашних животных депутатами Барнаульской городской Думы высказывается позиция о вы-

ступлении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о дополнении статьи 13 «Требования к содержанию домашних животных» Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» нормой, содержащей требования в отношении владельцев потенциально опасных собак, о введении обязательного маркирования и учета таких собак в уполномоченных ветеринарных органах власти на территории всей страны.

4.2.6. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере здравоохранения

4.2.6.1. Постоянный комитет по здравоохранению и Счетная палата Алтайского края предлагают Алтайскому краевому Законодательному Собранию внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части предоставления в первоочередном порядке мест в государственных и муниципальных дошкольных образовательных организациях детям медицинских работников государственных медицинских организаций, оказывающих (участвующих в оказании) первичную медико-санитарную помощь, скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь.

4.2.7. Предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере социальной защиты и занятости населения

4.2.7.1. Постоянным комитетом по социальной защите и занятости населения разрабатывается законодательная инициатива по внесению изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части распоряжения средствами материнского (семейного) капитала независимо от истечения срока со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки. Проектом федерального закона предлагается предоставить право на дополнительные меры государственной поддержки в виде распоряжения средствами материнского (семейного) капитала по всем направлениям со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого возникло указанное право. В настоящее время Федеральным законом по отдельным направлениям предусмотрена возможность распоряжения средствами материнского (семейного) капитала до истечения трехлетнего периода, но улучшить жилищные условия без привлечения кредитных средств и направить средства на получение образования детьми возможно только по истечении трех лет.

4.2.7.2. Актуальным вопросом является лицензирование деятельности частных приютов и реабилитационных центров. Отсутствие возможности прове-

рять и контролировать работу негосударственных социальных учреждений может привести к нарушениям прав граждан, проживающим в них, а также невозможности со стороны государства гарантировать безопасное пребывание в соответствующих учреждениях.

В итоге, по мнению ряда субъектов права законодательной инициативы, возможно внесение необходимых изменений в нормативные правовые акты для введения механизма лицензирования деятельности по предоставлению социального обслуживания гражданам в стационарной форме в целях осуществления государственного контроля вопросов жизни и здоровья людей, проживающих в негосударственных социальных учреждениях.

4.3. Предложения по совершенствованию организации законопроектной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания

4.3.1 В целях совершенствования организации законопроектной и контрольной деятельности Алтайского краевого Законодательного Собрания, совершенствования взаимодействия федеральных органов власти, их территориальных органов и органов власти Алтайского края в правотворческом процессе и в процессе правоприменения Администрация города Барнаула предлагает рассмотреть вопрос о расширении практики проведения общественных обсуждений проектов законов Алтайского края в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Данная форма участия населения в законотворческом процессе будет способствовать дальнейшему развитию социальной активности жителей Алтайского края, институтов гражданского общества, а также позволит выявлять мнения, в том числе лиц, которые являются правоприменителями, на предмет полноты и достаточности правового регулирования.